

Звіт

про діяльність громадської ради при Харківській обласній державній адміністрації за 2016 рік

Громадська рада (далі ГР) була утворена 14.03.2015 року на установчих зборах нового складу ГР. До її складу увійшло 198 представників інститутів громадянського суспільства. Згодом склад зменшився на чотири особи три з яких стали депутатами та один став працювати в органах влади. Головою ради було обрано Родіонова О.В., першим заступником – Гончарову Н.В. Крім того заступниками голови є Набока Е.Є. та Курцев О.Ю. Секретар – представник ХОДА Ісаєнко І.П. Структура ради: правління 35 осіб, 22 комітети, 8 робочих груп за різними напрямками роботи. Склад ГР затверджено Розпорядженням голови ОДА № 381 від 28.08.2015 року.

Статистика роботи в 2016 році:

3 робочі наради з головою ХОДА І.Л. Райніним та Ю.О. Святличною щодо діяльності ГР;

1 робоча нарада з головою Харківської обласної ради С.І. Черновим;

13 засідань правління у 2016 році;

114 засідань комітетів ГР у 2016 році;

43 засідання робочих груп у 2016 році;

Участь у 39 експертних зустрічах з представниками центральних органів влади;

Участь у чотирьох заходах щодо обговорення проектів законів та стратегій, які були організовані ОБСЕ, КМУ та АП, зокрема засідання голів ГР у

Міністерстві фінансів щодо обговорення проекту бюджету на наступний рік;

57 телеефірів щодо взаємодії влади та громадськості, діяльності ГР при ХОДА на телеканалі ОТБ та двічі на 7 каналі;

119 звернень громадян і трудових колективів щодо допомоги по захисту їх прав, які всі були розглянуті на засіданнях відповідних комітетів;

Проведено 20 різноманітних заходів.

Після проведення аналізу роботи ГР році можна зробити наступні висновки: діяльність ГР у 2016 році була неоднозначною. На фоні певних здобутків були недопрацювання та недоліки. Негативні фактори проявилися, у першу чергу, через тривалу хворобу голови ГР та його першого заступника. Не було проведено загальних зборів в останньому кварталі року. На жаль ніхто з заступників так і не взяв на себе відповідальність за роботу ГР на час хвороби керівників. Крім того, як і в попередньому році, не всі комітети однаково працювали. В котрий раз необхідно зазначити, що саме робота ГР, в першу чергу залежить від роботи її комітетів.

До певних досягнень у 2016 році можна віднести розробку проектів декількох обласних програм, проектів планів обласних заходів з реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства, проведення розширеного засідання активу ГР за участю голови ХОДА і, насамперед, затвердження 14 квітня на сесії Харківської обласної ради «Регіональної програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Харківській області на 2016 – 2020 роки». Зазначимо наступне: Програма пройшла досить широке обговорення з громадськістю, не тільки в комітетах ГР, а і в громадських організаціях та ЗМІ. Що стосується зазначеної Програми то необхідно зауважити, що вдалося вирішити питання підтримки статутної діяльності громадських організацій

соціальної спрямованості та перевести цей розділ в Програму соціального захисту населення Харківської області, що ми планували зробити. У 2017 році зазначена підтримка буде здійснюватися Департаментом соціального захисту. Таким чином приведено у відповідність законодавчо-нормативній базі підтримку статутної діяльності організацій інвалідів і ветеранів, яка здійснюється на підставі Законів України «Про статус ветеранів та гарантію їх соціального захисту» та «Про соціальну захищеність інвалідів в Україні». Зараз наданням такої підтримки зазначеним організаціям людей з інвалідністю та ветеранів займається Департамент соціального захисту, що само по собі ліквідує неузгодженість з розпорядженнями Мінсоцполітики, коли вони так і не доходили до громадських організацій, які опікуються питаннями соціального захисту незахищених верств населення, якими є люди з інвалідністю та ветерани. Саме так вона здійснювалася і в Харківській області до 2014 року. Крім того повернення даної підтримки у Програму соціального захисту населення знімає певну напруженість у суспільстві, коли певні організації, через те що не знають і не розуміють ситуацію вважали себе обділеними оскільки їм така підтримка не надається. Вони починали писати листи у різні інстанції з вимогою дати роз'яснення: чому одних фінансують, а нас ні. Представники зазначених організацій не розуміють, що для надання підтримки їх організаціям за вказаним розділом не має ніяких законних підстав.

Після того, як у січні 2016 року було проведено розширене засідання активу ГР за участю голови Харківської обласної державної адміністрації вийшло протокольне доручення її голови Райніна І.Л. щодо активізації взаємодії ГР з ХОДА та його структурними підрозділами. Зараз практично всі питання, зазначені в дорученні, вирішені. В стадії роботи знаходяться лише питання проведення розширеного засідання з керівництвом структурних підрозділів Харківської обласної державної адміністрації і головами районних державних адміністрацій, а також питання про включення до складу колегії ХОДА голови ГР.

Більш тісна співпраця між комітетами ГР та комісіями Харківської обласної ради стала можлива та набула подальшого розвитку після робочої наради керівництва ГР та обласної ради. Зараз представники ГР включені до складів присутніх на засіданнях постійних депутатських комісій Харківської обласної ради з правом дорадчого голосу. Крім того, за дорученням голови ХОДА Райніна І.Л. та за представленням керівництва громадської ради представники ГР включені до складів колегій структурних підрозділів облдержадміністрації, про що є відповідні розпорядження і що дає змогу розвитку співробітництва з органами виконавчої влади на більш високому рівні.

Члени ГР: Родіонов О.В., Гончарова Н.В., Курцев О.Ю., Набока Е.С., Новікова З.Я., Дроботько В.І., Мастеров Ю.С., Буденний М.М., Юкляевська Н.В., Макаренко Г.В., Павлов В.М. та інші приймали активну участь в роботі ГР при міністерствах та відомствах, робочих групах обласної державної адміністрації, обласної ради тощо по різних напрямках.

Робота щодо взаємодії з керівництвом ХОДА ведеться у постійному режимі. На жаль у 2016 році не всі питання вдалося вирішити позитивно. Найбільш актуальне питання – це фінансування заходів «Регіональної програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Харківській області на 2016 – 2020 роки», в тому числі і матеріально-технічне забезпечення діяльності громадської ради, що передбачено Постановою КМУ № 996 від 03.11.2010 року. Не зважаючи на то, що надання фінансування заходів Програми підтримували і керівництво ХОДА і

профільна комісія облради директор Департаменту фінансів С.І. Овсянніков, категорично заперечив можливість надання фінансування в правовому полі. Після цього питання фінансування заходів Програми неодноразово підіймалося, але до цього часу так і не вирішено. На наш погляд ситуація досить дивовижна. В деяких інших областях фінансування відбувається, на що пан Овсянніков каже, що там порушують законодавство. Ще одна незрозуміла річ: чому перед прийняттям даної Програми Департамент фінансів її підписав, якщо не можна її фінансувати? Ми направили запити щодо цього питання в секретаріат Кабміну і Міністру фінансів Данилюку... Поки що відповідей не має.

Відсутність матеріально-технічного забезпечення діяльності громадської ради негативним чином впливає на стан роботи. Ми не маємо змоги зробити роздатковий матеріал на засідання ГР. Чому забезпечення діяльності секретаріату ГР повинні забезпечувати члени громадської ради, чому офісна оргтехніка та частково меблі знову таки забезпечують громадські організації за власні кошти?

В минулому році ми ставили задачу створити власний сайт, який буде прив'язаний до сайту ХОДА. З цією задачею ми впоралися, але сайт до діла так і не працює, оскільки не має коштів на його удержання. А від так страждає інформування про діяльність ГР та зворотній зв'язок. Ми стараємося всебічно висвітлювати діяльність громадської ради за допомогою сторінок у соціальних мережах, сайту облдержадміністрації, телеканалу ОТБ, газети «Слобідський край».

Виходячи з вище сказаного основною задачею на наступний рік є досягнення реального фінансування заходів Програми з боку обласного бюджету. Як вам відомо наша Програма була признана найкращою з регіональних програм, але ми будемо найгірші за рахунок відсутності фінансування. Про це було доведено до Ю.О. Світличної під час робочої наради керівництва ГР з керівництвом ХОДА та керівником АП І.Л. Райніним 10 вересня 2016 року.

Ми незадоволені станом виконання Орієнтовного плану консультацій з громадськістю на 2016 рік. На наше глибоке переконання виправити стан справ в цьому напрямку зможе проведення розширеного засідання з керівництвом структурних підрозділів Харківської обласної державної адміністрації та остаточне виділення в структурних підрозділах ХОДА відповідальних за взаємодію з ГР з числа керівних працівників цих підрозділів. До того ж до проекту Орієнтовного плану на наступний рік ми подали свої, досить розгорнуті пропозиції.

Сподіваємося що в подальшому напрямок консультацій з громадськістю буде відпрацьовуватися як передбачено Постановою КМУ № 996 та Національною стратегією сприяння розвитку громадянського суспільства. Саме ГР підготував проект Плану реалізації заходів цієї стратегії на 2016 рік, який був прийнятий на засіданні координаційної ради. Також ГР провів обговорення в комітетах та підготував аналогічний проект Плану на наступний рік. Таким чином ми сподіваємося на планомірну та ефективну співпрацю з органами влади у наступному році. З іншого боку ми в повному обсязі використовуємо своє право на власну ініціативу. Так, вже не перший рік, ми проводимо перевірку якості продуктів харчування. Їх результати настільки жахливі, що ми наполягаємо на прийнятті регіональної програми захисту справ споживачів, розроблену нашим комітетом під керівництвом М.М. Буденного. Крім того його комітет розробляє

рекомендації та план дій щодо переходу сплати за природній газ не за показником кількості, а за показником якості. Цю роботу схвалив І.Л. Райнін.

У 2016 році, як і в минулому, проводилася чимала робота з опрацювання звернень громадян. Всі вони не осталися без уваги. З багатьох питань є позитивні рішення. Зокрема, за зверненням мешканців сел. Печенегі було вирішене питання ліквідації незаконного звалища. Опрацьовувалися питання таких звалищ у декількох місцях Харківського району. Свої зусилля в цьому напрямку поєднали антикорупційний та екологічний комітети ГР. В результаті роботи була створена мапа Харківської області на якій нанесені місця різних видів звалищ, очисні споруди, ландшафтні парки, радіоекологічний паспорт Харківської області тощо. Ця мапа є інтерактивною та прив'язана до супутників.

В листопаді за ініціативою ГР у приміщені Харківводоканалу була проведена нарада щодо тарифів на послуги ЖКГ. В ній взяли участь заступник голови ХОДА Шахненко, заступник міського голови Руденко, керівники управлінь та комунальних підприємств у сфері ЖКГ, представники громадської ради при ХОДА, депутати обласної та міської рад, інші представники громадськості. За результатами цієї наради була створена робоча група з питань тарифів ЖКГ.

Треба зауважити, що керівництво ГР надає необхідну допомогу в проведенні заходів, які організують комітети і робочі групи ГР. Так робочою групою під керівництвом Сергія Усова була ініційована громадська експертиза діяльності Департаменту освіти Харківської обласної державної адміністрації. На підставі рішення робочої групи керівництво ГР звернулося з відповідним зверненням до ХОДА і зазначена експертиза була проведена. Необхідно зауважити, що її проведення проводилося за всіма правилами. На її початку були виконані всі процедурні моменти, в тому числі і розпорядження І.Л. Райніна про створення робочої групи по проведенню даної експертизи. До речі це досить вагомий показник роботи ГР. До цього моменту всього сім громадських експертиз діяльності влади було проведено по всій Україні, причому в Харкові – друга. Саме тому, хто би що не казав, а це дуже показовий аспект роботи ГР з обласною владою. Але не все належним чином було зроблено наприкінці проведення громадської експертизи діяльності влади. Річ в тому, що через недостачу досвіду в даному напрямку була допущена дитяча помилка: результати цієї експертизи в письмовому вигляді в зазначений строк були направлені на адресу Департаменту, а потрібно було на ім'я голови Харківської обласної державної адміністрації.

Крім того у 2016 році, вперше в Харківській області, були проведені дві антикорупційні експертизи проектів нормативно-правових актів, які були видані за підписом голови ХОДА. Також, як вже було сказано, в структурних підрозділах ХОДА визначені відповідальні за роботу з ГР. У стадії переговорів знаходиться багато інших питань, які необхідні для нормального функціонування ГР, в тому числі і матеріально технічне забезпечення діяльності Ради і питання про надання їй власного приміщення.

Необхідно зазначити, що по багатьом цим питанням ми знаходимо повне порозуміння з боку керівництва управління масових комунікацій, деяких інших підрозділів та заступників голови ХОДА. Але їх рішення залежить від голови. Не можна говорити про те, що їх відхиляють. Але в силу різних невідкладних державних справ зустрічі керівництва ГР с головою ХОДА досить не часті. Всі ми розуміємо: і ситуацію, яка пов'язана з проведенням АТО, і тяжку економічну ситуацію в країні, і багато іншого, але в той же час ми впевнені, що зважаючи на

значимість питань, які ми вирішуємо, для зустрічей керівництва ГР з головою Харківської державної адміністрації можна знайти трохи часу.

Як вже ні раз відмічали, робота ГР це новий напрямок взаємодії органів влади та громадськості. Тому досить часто ні представники громадськості, ні представники влади не розуміють важливості такої роботи. Для того, щоб повернути обличчям до громадськості керівництво області у 2012-2014 роках було потрібно чимало часу. Ми дуже сподіваємося, що з теперішнім керівником області ми прийдемо до спільного розуміння набагато скоріше та будемо проводити на благо мешканців нашої територіальної громади реальні консультації з громадськістю та громадські експертизи. І для цього є всі передумови, головною з котрих є то, що Ю.О. Світлична відкрита для діалогу та відводить роботі з громадськістю далеко не останнє місце.

Вся наша діяльність говорить про те, що місцева демократія, вплив громадськості на прийняття рішень, може бути нашим повсякденним життям і бути реальністю.

Голова ГР при КОДА

Рогонов О.В.

Перелік заходів, які були організовані та проведені Громадською радою при ХОДА у 2015-2016рр.

Березень 2015

Круглий стіл «Екологічні проблеми курорту «Березівські мінеральні води»» - 13 березня;

Регіональний круглий стіл «Громадянське суспільство та держава: обговорення пропозицій щодо законопроекту «Про публічні консультації» - 18 березня;

Семінар «Миротворення в Україні: роль жінок» - 24 березня;

Круглий стіл «Проблемні питання національно-патриотичного виховання молоді» - 29 березня.

Квітень 2015

Всеукраїнська акція «Зробимо Україну чистою» - 6, 13, 20, 27 квітня;

Програма «Гендерна політика та основи е-демократії» - 17 квітня;

Круглий стіл «Одержання продукції з органічних відходів та їх застосування» - 25 квітня.

Травень 2015

Круглий стіл «Проблеми консолідації зусиль влади та сільських мешканців і туристичних організацій Харківщини щодо розвитку сфери сільського зеленого туризму» - 18 травня;

Круглий стіл «Проблеми існування державного обласного телебачення та його переходу на суспільне телебачення» - 25 травня;

Обласні рекреаційні ігри для інвалідів усіх нозологій – 27 травня.

Червень 2015

Всеукраїнська акція «Зробимо Україну чистою! – 2015» - 4 червня;

«Єнерго фестиваль», виставка-конкурс – 16 червня;

Семінар «Ініціатива прозорості роботи – практичне значення для громадян України» - 21 червня;

Круглий стіл «Питання подальшого існування державного телебачення в області» - 23 червня.

Липень 2015

Благодійна акція "1 донор = 1 життя дитини!" - 5 липня;

Круглий стіл «Питання бізнесу та мобілізації» - 7 липня;

Засідання ради керівників національно-культурних товариств області – 12 липня;

Круглий стіл «Нові умови діяльності державного обласного телебачення» - 19 липня;

Семінар «Законопроект КМУ № 2767 про внесення змін в систему загальнообов'язкового державного пенсійного страхування та фінансова грамотність громадськості» - 23 липня.

Серпень 2015

Конгрес громадських організацій України – 16 серпня;

Вийзне розширене засідання Антикризової ради громадських організацій України та Правління УСПП – 27 серпня.

Вересень 2015

Програма «Потяг дружби і бойового братерства «Україна єдина: Харків-Львів» - з 7 по 14 вересня;

Регіональний круглий стіл з обговорення пропозицій до законопроекту «Про публічні консультації» - 9 вересня;

Фестиваль «Козацькі розваги» - 12 вересня;

Фестиваль «Козацької слави» - 17 вересня;

Круглий стіл «420 років з дня народження Б.Хмельницького – засновника козацької держави» - 24 вересня;

Перший міжнародний конгрес козацтва «Координація та розвиток козацького руху в Україні» - 28 вересня;

Круглий стіл «Відродження екосистем Сіверсько-Донецького басейну» - 30 вересня.

Жовтень 2015

Тренінг «Методологія і практика проведення громадського антикрупційного аналізу регуляторних актів місцевого рівня» - 6 жовтня;

Заходи з нагоди святкування Дня Українського козацтва – 14 жовтня.

Листопад 2015

Інтерактивний семінар «Роз'яснення щодо законності здійснення державного нагляду (контролю) у сфері пожежної та техногенної безпеки органами ДСНС» - 14 листопада;

Кліматичний марш «Майбутнє планети в твоїх руках» 23 листопада.

Грудень 2015

Круглий стіл «Питання реалізації державної політики стосовно прав та гарантій інвалідів» - 4 грудня;

Всеукраїнська науково-практична конференція «Козацький рух на теренах України та патріотичне виховання молоді на його засадах» - 17 грудня.

Загальні збори у 2015 році

21.02.15;

14.03.15;

28.03.15;

04.11.15.

24 засідання правління у 2015 році;

127 засідань комітетів ГР у 2015 році;

36 засідань робочих груп у 2015 році;

Участь у 32 експертних зустрічах з представниками центральних органів влади;

Участь у п'яти заходах щодо обговорення проектів законів та стратегій, які були організовані ОБСЕ, КМУ та АП;

45 телеефірів щодо взаємодії влади та громадськості, діяльності ГР при ХОДА на телеканалі ОТБ та по одному ефіру на телеканалах Фора та 7 канал, а також на обласному радіо.

Січень 2016

Круглий стіл щодо проблем існування телеканалу ОТБ – 18 січня.

Лютий 2016

Круглий стіл «Громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади у сфері освіти» - 20 лютого.

Квітень 2016

Всеукраїнська акція «Зробимо Україну чистою» - 8, 15, 22, 29 квітня.

Березень 2016

Круглий стіл в рамках обговорення Стратегії розвитку Харкова до 2020 року - 15 березня.

Червень 2016

Обласні рекреаційні ігри серед інвалідів різних нозологій "У волі - сила!" - 4 червня;

Громадське обговорення проекту Закону України "Про молодь" – 7 червня;
Інтернаціональний футбольний турнір серед збірних команд Вищих навчальних закладів Харкова – 16 червня.

Липень 2016

Круглий стіл з обговорення проектів Концепції державної політики у сфері захисту прав споживачів на період до 2020 року та Плану заходів реалізації Концепції державної політики у сфері захисту прав споживачів на період до 2020 року – 6 липня;

Круглий стіл з обговорення Концепції екологічного розвитку Харківської області 2016-2020 рр. – 19 липня.

Вересень 2016

Навчальний семінар «Практичне застосування методики проведення аналізу регуляторного впливу (АРВ) органами влади, з урахуванням змін, передбачених постановою КМУ від 16.12.2015 №1151» - 19 вересня;

Круглий стіл щодо проблемних питань надання субсидій по сплаті комунальних платежів – 27 вересня.

Жовтень 2016

Круглий стіл «Обговорення законопроекту про консультації з громадськістю»
- 17 жовтня;

Робоче засідання за участю заступника голови обласної державної адміністрації та заступника Харківського міського голови щодо тарифів ЖКХ та створення робочої групи з цих питань – 29 жовтня.

Листопад 2016

Семінар з фахівцями Головного територіального управління юстиції у Харківській області з питань перереєстрації громадських об'єднань відповідно до вимог Податкового Кодексу України та Закону України «Про громадські об'єднання» - 12 листопада;

Семінар з фахівцями ДФС у Харківській області з питань перереєстрації громадських об'єднань відповідно до вимог Податкового Кодексу України та Закону України «Про громадські об'єднання» - 16 листопада;

Спільно з ГР міста Куп'янськ «Всеукраїнський фестиваль творчості людей з інвалідністю» - з 17 по 20 листопада.

Грудень 2016

Семінар з фахівцями Головного територіального управління юстиції у Харківській області з питань перереєстрації громадських об'єднань відповідно до вимог Податкового Кодексу України та Закону України «Про громадські об'єднання» - 10 грудня.

Загальні збори у 2016 році

31.03.16;

02.06.16;

30.09.16.

13 засідань правління у 2016 році;

114 засідань комітетів ГР у 2016 році;

43 засідання робочих груп у 2016 році;

Участь у 39 експертних зустрічах з представниками центральних органів влади;

Участь у чотирьох заходах щодо обговорення проектів законів та стратегій, які були організовані ОБСЕ, КМУ та АП, зокрема засідання голів ГР у Міністерстві фінансів щодо обговорення проекту бюджету на наступний рік;

57 телеефірів щодо взаємодії влади та громадськості, діяльності ГР при ХОДА на телеканалі ОТБ та двічі на 7 каналі.

Голова ГР при ХОДА



Родіонов О.В.