



УКРАЇНА

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 2

засідання колегії

обласної державної адміністрації

від 24 березня 2016 року

0115/2345

30 03 2016

3. Про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році.

Проаналізувавши та обговоривши питання про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році, колегія обласної державної адміністрації відмічає, що обласною та районними державними адміністраціями проводяться комплексні заходи, спрямовані на процес добору, професійного розвитку персоналу, вдосконаленню роботи з кадрами.

Загальні засади кадрової політики обласної державної адміністрації, районних державних адміністрацій здійснюються у відповідності до вимог Законів України «Про державну службу», «Про запобігання корупції», «Про місцеві державні адміністрації» та інших законодавчих і нормативних актів, які передбачають підвищення ефективності та посилення ролі державної служби.

Станом на 01 січня 2016 року в обласній та районних державних адміністраціях на посадах працює 3160 осіб, із них мають вищу освіту 96% (3033 особи). Серед працюючих – два доктори наук, 17 кандидатів наук.

Кількість працюючих жінок становить 71,7% (2584 особи).

З метою формування дієздатного кадрового потенціалу, залучення на державну службу висококваліфікованих спеціалістів приділяється увага формуванню кадрового резерву для державної служби.

Аналіз якісного складу осіб, зарахованих до кадрового резерву на 2016 рік на посади державних службовців місцевих державних адміністрацій, свідчить про те, що на відповідні посади державних службовців включено 5206 осіб, серед них 4157 жінок (75,8%), 1683 особи віком до 30 років (32,3%), 226 магістрів державного управління та 341 магістр державної служби.

Обласною та районними державними адміністраціями значна увага приділяється підвищенню рівня професійної компетентності державних службовців в місцевих органах виконавчої влади з метою забезпечення цих державних органів висококваліфікованими працівниками, здатними компетентно і відповідально виконувати управлінські функції.

Станом на 01 січня 2016 року в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації працює на посадах 118 магістрів державного управління та 99 магістрів державної служби, в районних державних адміністраціях відповідно 108 та 226. Всього 551 особа має кваліфікацію

магістра державного управління чи магістра державної служби, що складає 17,4% від усіх працюючих на державній службі.

Важливим напрямом роботи щодо підвищення рівня професійної компетентності державних службовців є підвищення кваліфікації кадрів.

Підвищення кваліфікації кадрів області у 2015 році відбувалося згідно з планами-графіками підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та їх кадрового резерву, керівників державних підприємств, установ і організацій в ХарПІ НАДУ, затверджених розпорядженнями голови обласної державної адміністрації від 17 січня 2015 року № 19 та від 05 травня 2015 року № 190.

Усього підвищили кваліфікацію в ХарПІ НАДУ 1729 осіб, що складає 123% від запланованого показника (за планом 1402 особи).

Протягом 2015 року в ХарПІ НАДУ проводився моніторинг якості навчання слухачів, які підвищували кваліфікацію за обласною програмою. Опитано 1184 особи, які дали в основному позитивну оцінку якості навчання.

Обласною державною адміністрацією проводиться робота щодо погодження з головою обласної державної адміністрації призначення та звільнення керівників територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади

Протягом 2015 року за погодженням з головою обласної державної адміністрації призначено 19 та звільнено 19 керівників територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, керівників підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади.

Робота з керівниками державних підприємств, установ і організацій, яка проводиться обласною державною адміністрацією, має плановий та системний характер.

У грудні 2015 року була проведена атестація керівників державних підприємств, установ та організацій, які належать до сфери управління обласної державної адміністрації.

Протягом 2015 року здійснювався контроль за дотриманням термінів дії контрактів керівниками 212 державних підприємств.

За результатами проведення аналізу підсумків роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році слід зазначити, що мають місце недоліки в роботі з кадрами та організації розвитку персоналу в місцевих органах виконавчої влади.

Привертає увагу низька дієвість кадрового резерву на посади державних службовців обласної та районних державних адміністрацій. Так, протягом 2015 року до місцевих державних адміністрацій на державну службу прийнято 718 осіб, з них тільки 78 осіб (10,8%) – з кадрового резерву, що на 3,4% менше у порівнянні з 2014 роком.

У Вовчанській, Красноградській, Куп'янській, Первомайській, Печенізькій та Сахновщинській районних державних адміністраціях, департаментах Харківської обласної державної адміністрації: агропромислового розвитку, екології та природних ресурсів, економіки та міжнародних відносин, фінансів, житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури, жоден із державних службовців, призначених на посаду протягом 2015 року, не перебував у кадровому резерві.

В окремих районних державних адміністраціях, структурних підрозділах обласної державної адміністрації мають місце недоліки у веденні кадрового діловодства, формуванні особових справ, веденні трудових книжок, заповненні декларацій про доходи державних службовців.

У Регламентах деяких районних державних адміністрацій, затверджених розпорядженнями голів районних державних адміністрацій, невірно визначено порядок призначення на посаду першого заступника голови та заступника голови районної державної адміністрації у частині погодження їх призначення.

Недостатньою залишається робота структурних підрозділів обласної державної адміністрації з добору кандидатів до вступу на денну, вечірню та заочно-дистанційну форми навчання ХарПІ НАДУ.

З метою забезпечення організації якісної роботи з кадрами щодо розвитку персоналу в місцевих органах виконавчої влади колегія обласної державної адміністрації вважає за необхідне:

1. Інформацію заступника голови обласної державної адміністрації Шахненка Є.Д. про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році взяти до відома.

2. Направити до районних державних адміністрацій, структурних підрозділів обласної державної адміністрації довідку про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році.

3. Головам районних державних адміністрацій, керівникам структурних підрозділів обласної державної адміністрації:

3.1. Проаналізувати підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу у 2015 році та за результатами проведеного аналізу вжити необхідних заходів щодо покращення цієї роботи.

3.2. Здійснити організаційні та практичні заходи щодо покращення кадрової роботи, а саме: підбору та розстановки кадрів.

3.3. Здійснити відповідні заходи щодо проведення навчання та підвищення кваліфікації державних службовців.

4. Розглянути питання про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році:

головам районних державних адміністрацій – на засіданнях колегій;
керівникам структурних підрозділів обласної державної адміністрації – на
апаратних нарадах.

**Голова обласної державної
адміністрації, голова колегії**

I.L. РАЙНІН

Шахненко Є.Д.

Удодова І.В.

Довідка про підсумки роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році

Обласною та районними державними адміністраціями упродовж 2015 року проводилися комплексні заходи, спрямовані на процес добору, професійного розвитку персоналу, вдосконалення роботи з кадрами.

Робота з кадрами в місцевих державних адміністраціях здійснюється у відповідності з вимогами Законів України «Про державну службу», «Про місцеві державні адміністрації» та інших законодавчих і нормативних актів, які передбачають підвищення ефективності та посилення ролі державної служби.

Питання кадової роботи та дотримання вимог чинного законодавства щодо проходження державної служби розглядаються на засіданнях колегій обласної та районних державних адміністрацій.

У 2015 році відділом кадової роботи апарату обласної державної адміністрації проведено аналіз стану роботи з кадрами, організації розвитку персоналу в місцевих органах виконавчої влади та забезпечені розгляд цього питання на засіданні колегії обласної державної адміністрації 28 травня.

У звітний період проведено 4 засідання регіональної ради по роботі з кадрами при обласній державній адміністрації, на яких розглянуто 13 питань з різних напрямів кадової роботи.

В апараті обласної державної адміністрації працює конкурсна комісія на заміщення вакантних посад державних службовців. У 2015 році проведено 20 засідань конкурсної комісії, прийнято на державну службу 10 осіб.

Особлива увага приділяється добору та розстановці кадрів.

Протягом 2015 року відбулася зміна директорів департаментів Харківської обласної державної адміністрації: соціального захисту населення, екології та природних ресурсів, інноваційного розвитку промисловості, житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури, капітального будівництва, масових комунікацій; начальника управління паливно-енергетичного комплексу Харківської обласної державної адміністрації, 12 заступників керівників структурних підрозділів обласної державної адміністрації, 15 заступників голів районних державних адміністрацій, одного керівника апарату районної державної адміністрації, 21 працівника апарату обласної державної адміністрації.

Відділом кадової роботи апарату обласної державної адміністрації проведено аналіз якісного складу державних службовців обласної та районних державних адміністрацій, за результатами якого слід зазначити, що станом на 01 січня 2016 року в обласній та районних державних адміністраціях працюють на посадах 3160 осіб, 96% з них мають вищу освіту. Серед працюючих – два доктори наук, 17 кандидатів наук, 226 магістрів державного управління, 325 магістрів державної служби, 97 осіб навчаються в Харківському регіональному інституті державного управління Національної академії державного управління при Президентові

України, 19 – в магістратурі державної служби Харківського національного економічного університету. Кількість державних службовців віком до 30 років складає 25% (791 особа).

В обласній та районних державних адміністраціях працює 2584 жінки (81,7%), що на 1,9% більше у порівнянні з 01 січня 2015 року.

Результати аналізу вікового складу державних службовців місцевих державних адміністрацій станом на 01 січня 2016 року свідчать про те, що як і раніше, найчисленнішою є група віком від 31 до 40 років – 1042 особи, що складає 33% від загальної кількості. Спостерігається тенденція до зменшення кількості осіб віком до 30 років – 791 особа, що складає 25 %, кількості державних службовців, які входять до групи від 51 до 55 років – 378 осіб (12%). Водночас збільшилася кількість осіб, які входять до групи віком від 55 до 60 років, їх кількість становить 173 особи, що складає 5,5 %. Сталою залишається кількість осіб віком від 41 до 50 років – 759 осіб, що складає 24% та понад 60 років – 17 осіб (0,5%).

Найбільше молоді працює в Близнюківській (42,4%), Дергачівській (33,3%), Первомайській (32,1%) та Вовчанській (29,7%) районних державних адміністраціях.

З метою формування дієздатного кадрового потенціалу, залучення на державну службу висококваліфікованих спеціалістів велика увага приділяється формуванню кадрового резерву для державної служби. Ставка робиться на професійно підготовлених працівників, які успішно справляються з виконанням службових обов'язків, виявляють ініціативу, мають організаторські здібності та необхідний досвід роботи.

Із 5206 осіб, зарахованих до кадрового резерву на посади державних службовців обласної державної адміністрації та районних державних адміністрацій, 4157 жінок (79,8 %), 1683 особи віком до 30 років (32,3%), 2092 (40,2%) віком від 31 до 40 років, 1124 (21,6%) - від 41 до 50 років, 311 (5,9%) - старше 50 років, 12 осіб мають науковий ступень кандидата наук, 2 – доктори наук.

Серед осіб, зарахованих до кадрового резерву, 226 магістрів державного управління та 341 магістр державної служби.

В обласній та районних державних адміністраціях з особами, зарахованими до кадрового резерву, проводиться робота щодо підвищення кваліфікації. Практикується проведення стажування на посадах державних службовців, у резерві на які вони перебувають. Проводяться заняття, на яких вивчається законодавство України про державну службу, розглядаються проблемні питання діяльності структурних підрозділів обласної державної адміністрації.

Підвищення рівня професійної компетенції управлінців з метою створення професійної та ефективної державної служби визначено одним з пріоритетних напрямів роботи обласної державної адміністрації.

Найбільш дієвою формою належного кадрового забезпечення державного управління є професійне навчання державних службовців та

посадових осіб органів місцевого самоврядування в системі підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації.

Заходи з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців обласної та районних державних адміністрацій здійснюються згідно з Комплексними планами роботи з кадрами, знаходяться під постійною увагою керівництва місцевих державних адміністрацій, регулярно розглядаються на засіданнях регіональної ради по роботі з кадрами при обласній державній адміністрації та рад по роботі з кадрами при районних державних адміністраціях.

Відповідно до Указу Президента України від 09 листопада 2000 року № 1212/2000 «Про Комплексну програму підготовки державних службовців» обласна державна адміністрація проводить певні заходи щодо добору кандидатур з числа працівників органів виконавчої влади на навчання до Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (далі – ХарПІ НАДУ) та магістратури державної служби Харківського національного економічного університету імені С. Кузнеця (далі – ХНЕУ).

Станом на 01 січня 2016 року в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації працює на посадах 118 магістрів державного управління та 99 магістрів державної служби, в районних державних адміністраціях відповідно 108 та 226. Всього 551 особа має кваліфікацію магістра державного управління чи магістра державної служби, що складає 17,4% від усіх працюючих на державній службі.

У 2015 році отримали дипломи магістрів державного управління 144 випускники ХарПІ НАДУ та 94 випускники магістратури державної служби ХНЕУ та вступили на навчання за державним замовленням до магістратури державного управління ХарПІ НАДУ – 220 осіб, до магістратури державної служби ХНЕУ – 50 осіб з Харківської області.

Обласною державною адміністрацією узагальнено інформацію щодо потреб місцевих органів влади в підготовці фахівців на 2015 рік, проведено аналіз кандидатур, запропонованих районними державними адміністраціями, структурними підрозділами обласної державної адміністрації для участі в конкурсному відборі на навчання, сформовано список осіб, рекомендованих до вступу на навчання до ХарПІ НАДУ.

Загалом у 2015 році для участі в конкурсному відборі на навчання до магістратури державного управління ХарПІ НАДУ було рекомендовано 52 особи, в тому числі: на денну форму навчання – 8 осіб, на заочну – 39, на заочно-дистанційну – 4 та на вечірню – 1.

Надали кандидатури для участі в конкурсному відборі на навчання до ХарПІ НАДУ департаменти обласної державної адміністрації: агропромислового розвитку, культури і туризму, у справах молоді та спорту, з підвищення конкурентоспроможності регіону, науки і освіти.

Станом на 01 січня 2016 року слухачами магістратури державного управління ХарПІ НАДУ та магістратури державної служби ХНЕУ є

відповідно 97 та 19 державних службовців обласної та районних державних адміністрацій.

Підвищення кваліфікації – один із провідних видів навчання державних службовців, метою якого є розширення та оновлення знань, формування вмінь, відпрацювання навичок необхідних для ефективного виконання професійних завдань і функцій, організації діяльності щодо надання якісних управлінських послуг громадянам в сучасних умовах.

Навчання та підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та їх кадрового резерву, керівників державних підприємств, установ і організацій здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07 липня 2010 року № 564 «Про затвердження Положення про систему підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування».

Підвищення кваліфікації кадрів області у 2015 році відбувалося згідно з планами-графіками підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та їх кадрового резерву, керівників державних підприємств, установ і організацій у ХарПІ НАДУ, затверджених розпорядженнями голови обласної державної адміністрації від 17 січня 2015 року № 19 та від 05 травня 2015 року № 190.

Усього підвищили кваліфікацію в ХарПІ НАДУ 1729 осіб, що складає 123% від запланованого показника (за планом 1402 особи).

За планом-графіком навчання державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та їх кадрового резерву (регіональна програма) підвищили кваліфікацію 644 працівники органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, в тому числі 372 державних службовці районних державних адміністрацій та структурних підрозділів обласної державної адміністрації і 272 посадові особи місцевого самоврядування.

За планом-графіком підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та їх кадрового резерву, керівників державних підприємств, установ та організацій (обласна програма) навчання пройшли 1085 осіб (план – 1075), у тому числі 589 державних службовців, 450 посадових осіб місцевого самоврядування та 46 керівників державних підприємств, установ і організацій.

У червні 2015 року в ХарПІ НАДУ проведено семінари для керівників та спеціалістів районних державних адміністрацій, структурних підрозділів обласної державної адміністрації – переможців першого туру Всеукраїнського конкурсу «Кращий державний службовець», в якому брали участь 30 осіб.

У ХарПІ НАДУ продовжується проведення навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування за програмами постійно діючих тематичних семінарів «Ділова українська мова» та «Іноземна мова у державному управлінні і місцевому самоврядуванні». Слухачами зазначених семінарів стали 60 державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Протягом 2015 року в ХарПІ НАДУ проводився моніторинг якості навчання слухачів, які підвищували кваліфікацію за обласною програмою. Опитано 1184 особи, які дали в основному позитивну оцінку якості навчання.

Кращі показники щодо направлення кадрів для підвищення кваліфікації до ХарПІ НАДУ мають Золочівська (46 осіб) Дергачівська (38) Богодухівська та Харківська (34) районні державні адміністрації; департаменти Харківської обласної державної адміністрації: соціального захисту населення (46), оборонної, мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами (31), культури і туризму (20).

Протягом 2015 року за планом роботи постійно діючого семінару «Актуальні проблеми державного управління», затвердженим заступником голови обласної державної адміністрації від 15 січня 2015 року, для державних службовців апарату обласної державної адміністрації будо проведено 10 занять.

З метою здійснення аналізу потреб у професійному навчанні державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування та формування планів-графіків підвищення кваліфікації кадрів IV-VII категорій посад обласною державною адміністрацією спільно з ХарПІ НАДУ у червні-грудні 2015 року було проведено анкетування працівників органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, в якому брали участь 3248 осіб.

За підсумками анкетування визначені питання, які потребують розгляду на короткотермінових семінарах з підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Обласною державною адміністрацією проводиться робота щодо погодження призначень та звільнень керівників територіальних органів виконавчої влади, урядових органів у системі міністерств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади.

Відповідно до Указу Президента України від 16 квітня 2010 року № 542 «Про деякі питання забезпечення здійснення повноважень місцевими державними адміністраціями» в Харківській області протягом 2015 року за погодженням з головою обласної державної адміністрації призначено на посади 19 керівників територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, урядових органів державного управління, керівників підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, звільнено – 19.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 27 серпня 1999 року № 1571 «Про порядок проведення атестації працівників керівного складу державних підприємств» (зі змінами), розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 листопада 2015 року № 598-к «Про проведення атестації керівників державних підприємств, установ та організацій, які належать до сфери управління обласної державної адміністрації», з метою встановлення відповідності займаній посаді керівників державних підприємств, установ та організацій, які належать до

сфери управління обласної державної адміністрації, підвищення рівня ефективності їх діяльності, у грудні 2015 року була проведена атестація керівників зазначених підприємств.

Станом на 01 січня 2016 року до сфери управління обласної державної адміністрації входять п'ять державних підприємств: «Харківський будинок грамплатівок», «Харківвибухпром», Державний заклад охорони здоров'я «Обласна туберкульозна лікарня № 3», державне сільськогосподарське підприємство «Комунар» та ВАТ «Ізюмський тепловозоремонтний завод».

Атестації підлягали керівники двох державних підприємств: «Харківський будинок грамплатівок» і Державний заклад охорони здоров'я «Обласна туберкульозна лікарня № 3». На державному сільськогосподарському підприємстві «Комунар» посада директора вакантна.

За рішеннями атестаційних комісій, керівників державного підприємства «Харківський будинок грамплатівок» Кукла С.Д. та Державного закладу охорони здоров'я «Обласна туберкульозна лікарня № 3» Куліка Є.І. було визнано такими, що відповідають зайланим посадам.

За результатами проведення аналізу підсумків роботи з кадрами, забезпечення дотримання законодавства про державну службу в місцевих органах виконавчої влади у 2015 році слід зазначити, що мають місце недоліки в роботі з кадрами та організації розвитку персоналу в місцевих органах виконавчої влади.

Привертає увагу низька дієвість кадрового резерву на посади державних службовців обласної та районних державних адміністрацій. Так, протягом 2015 року до місцевих державних адміністрацій на державну службу прийнято 718 осіб, з них тільки 78 осіб (10,8%) – з кадрового резерву, що на 3,4% менше у порівнянні з 2014 роком.

У Вовчанській, Красноградській, Куп'янській, Первомайській, Печенізькій та Сахновщинській районних державних адміністраціях, департаментах Харківської обласної державної адміністрації: агропромислового розвитку, екології та природних ресурсів, економіки та міжнародних відносин, фінансів, житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури, жоден із державних службовців, призначених на посаду протягом 2015 року, не перебував у кадровому резерві.

В окремих районних державних адміністраціях, структурних підрозділах обласної державної адміністрації мають місце недоліки у веденні кадрового діловодства, формуванні особових справ, веденні трудових книжок, заповненні декларацій про доходи державних службовців.

У регламентах деяких районних державних адміністрацій, затверджених розпорядженнями голів районних державних адміністрацій, невірно визначено порядок призначення на посаду першого заступника голови та заступника голови районної державної адміністрації у частині погодження їх призначення.

Недостатньою залишається робота структурних підрозділів обласної державної адміністрації з добору кандидатів до вступу на денну, вечірню та заочно-дистанційну форми навчання ХарПІ НАДУ.

Не рекомендуvalа своїх працівників на навчання в ХарПІ НАДУ Печенізька районна державна адміністрація.

Не надходили пропозиції від органів виконавчої влади щодо кандидатур для навчання в Інституті вищих керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України.

Низькі показники щодо підвищення кваліфікації державних службовців в ХарПІ НАДУ у Дворічанській, Куп'янській та Ізюмській районних державних адміністрацій (направлено на навчання відповідно 4, 4 та 5 осіб); у таких структурних підрозділах Харківської обласної державної адміністрації як: управління паливно-енергетичного комплексу (3 особи), Департамент цивільного захисту (1), управління забезпечення доступу до публічної інформації – не направлено жодної особи.

Серед осіб, зарахованих до кадрового резерву на 2016 рік для державної служби, у Великобурлуцькій та Печенізькій районних державних адміністраціях немає жодного магістра державного управління, в Печенізькій районній державній адміністрації відсутні магістри державної служби.

На підставі зазначеного вважаємо за доцільне направити довідку до районних державних адміністрацій, структурних підрозділів обласної державної адміністрації для врахування в роботі та вжиття відповідних заходів.

Аббакумов В.Ю.

Шевцова С.О.