

ЧЕРГОВІ ВИБОРИ ДЕПУТАТІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

25 жовтня 2015 року

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

61022, м. Харків, пл. Свободи, 5

ПОСТАНОВА

20 год. 45 хв.

№ 91

8 жовтня 2015 року

Про вирішення питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу

До Харківської обласної виборчої комісії 01 жовтня 2015 року о 1 год. 40 хв. були подані документи Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати місцевої організації партії на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Розглянувши зазначені матеріали, Харківська обласна виборча комісія встановила порушення вимог статей 35 – 38 Закону України «Про місцеві вибори» та прийняла постанову «Про відмову у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року» від 1 жовтня 2015 року № 77.

Постановою Центральної виборчої комісії «Про заяву Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, зареєстровану в Центральній виборчій комісії 5 жовтня 2015 року за № 21-34-10155» від 7 жовтня 2015 року № 395 було скасовано вищезазначену постанову Харківської обласної виборчої комісії від 1 жовтня 2015 року № 77 та зобов'язано в строк до 8 жовтня 2015 року включно вирішити питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу відповідно до вимог Закону України «Про місцеві вибори».

На виконання постанови Центральної виборчої комісії від 7 жовтня 2015 року Харківська обласна виборча комісія включила до порядку денного та розглянула питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний

блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу відповідно до вимог Закону України «Про місцеві вибори». Заслухавши думку членів виборчої комісії, присутніх на засіданні представників місцевих організацій політичних партій з правом дорадчого голосу, Харківська обласна виборча комісія зазначає наступне.

Харківська обласна виборча комісія повинна діяти лише на підставах, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Організація і порядок проведення виборів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, сільських, селищних, міських голів та старост регулюються Конституцією України, Законом України «Про місцеві вибори», а також прийнятими відповідно до них іншими актами законодавства.

Подана Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області заява про сприяння реалізації виборчих прав по своїй суті є скаргою, оскільки відповідно до поняття, визначеного постановою Центральної виборчої комісії № 229 від 5 вересня 2015 року, скаргою є звернення, в якому міститься інформація щодо порушення законодавства України про місцеві вибори та вимога забезпечити реалізацію і захист виборчих прав, законних інтересів суб'єктів виборчого процесу з місцевих виборів, поновити порушені виборчі права.

Крім того, підпунктом 2 пункту 3.2 Порядку розгляду скарг виборчими комісіями з місцевих виборів, затверджених постановою Центральної виборчої комісії від 5 вересня 2015 року № 229 передбачено імперативну норму, відповідно до якої рішення чи дії територіальної виборчої комісії, яка встановлює результати відповідних місцевих виборів, оскаржуються виключно до суду.

Відповідно до частини 5 статті 37 Закону України «Про місцеві вибори», про дату, час і місце проведення зборів (конференції) з метою висування кандидатів у депутати місцева організація партії повідомляє у письмовій формі відповідну територіальну виборчу комісію не пізніше як за день до дня проведення зборів (конференції).

28 вересня 2015 року до Харківської обласної виборчої комісії було подано повідомлення про проведення зборів (конференції) від Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області, в якому було вказано, що нова назва цієї організації – Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області. Дане повідомлення було підписано Добкіним М.М., як головою цього структурного утворення політичної партії, та скріплено печаткою Регіональної організації Політичної партії «Закон і Порядок» в Харківській області.

Вказане повідомлення не може розцінюватися Харківською обласною виборчою комісією як таке, що відповідає вимогам статей 35, 37 Закону України «Про місцеві вибори», оскільки згідно з офіційними даними, наданими Головним територіальним управлінням юстиції в Харківській області у Відомостях щодо зареєстрованих у встановленому законом порядку

обласних організацій політичних партій на території Харківської області станом на 28 вересня 2015 року, керівником Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області зазначено ліквідатора Мартіна Артура Мартіковича, а сама Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області у вказаних Відомостях відсутня. При цьому, відповідно до цих же Відомостей та інформації, зазначеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, Добкін М.М. станом на 28 вересня 2015 року був головою Харківської обласної організації Партії Регіонів.

Відповідно до положень статті 18 Закону України «Про реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців» якщо відомості, які підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, були внесені до нього, то такі відомості вважаються достовірними і можуть бути використані в спорі з третьою особою, доки до них не внесено відповідних змін.

Відповідно, Харківська обласна виборча комісія вважає подане Регіональною організацією Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області повідомлення таким, що не відповідає вимогам, передбаченим статтею 37 Закону України «Про місцеві вибори».

Про невідповідність зазначеного повідомлення вимогам чинного законодавства 28 вересня 2015 року Харківська обласна виборча комісія сповістила Регіональну організацію Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області.

29 вересня 2015 року ліквідатором Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області Мартіним А.М. від цієї ж організації було подано лист під назвою «Повідомлення», зміст якого містив запрошення, адресоване Харківській обласній виборчій комісії, направити свого представника на засідання Зборів організації 30 вересня 2015 року о 8 год. 00 хв.

Таким чином, подані повідомлення стосувалися виключно Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області. Жодного повідомлення про дату, час і місце проведення зборів (конференції) з метою висування кандидатів у депутати Харківської обласної ради від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області до Харківської обласної виборчої комісії не надходило.

30 вересня 2015 року член Харківської обласної виборчої комісії Нурмагомедов Вадим Саїдович, прибув на 8 год. 00 хв. на вул. Скрипника, 4 у м. Харкові з листом Харківської обласної виборчої комісії про невідповідність повідомлення про проведення зборів, однак не був допущений у приміщення, де в цей час повинні були відбуватися Збори Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області. Зазначені обставини член Харківської обласної виборчої комісії ще раз підтвердив на засіданні виборчої комісії.

30 вересня 2015 року о 9 год. 50 хв. член Харківської обласної виборчої комісії Ляхов Олег Анатолійович прибув за вказаною у повідомленні адресою, однак у приміщення його не впустив охоронець, який повідомив, що у приміщенні, окрім нього, нікого немає.

Підстави вважати пояснення членів виборчої комісії, які були направлені за вказаною вище адресою та були не допущені у приміщення, де мали відбуватися збори (конференція) Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, такими, що є недостовірними або не відповідають дійсності, відсутні.

Таким чином, твердження заявника про фактичне проведення Зборів Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області до моменту отримання свідоцтва про реєстрацію структурного утворення Політичної партії з новою назвою партійної організації від Головного територіального управління юстиції в Харківській області спростовується поясненнями членів Харківської обласної виборчої комісії Нурмагомедова В.С. та Ляхова О.А.

Крім того, Харківською обласною виборчою комісією не було отримане повідомлення про проведення зборів (конференції) та оголошення перерви в засіданні на 30.09.2015 на 20 год. 30 хв. Про їх проведення стало відомо лише із заяви Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області про сприяння реалізації виборчих прав, адресованої Центральній виборчій комісії та Харківській обласній виборчій комісії.

Виборчим законодавством чітко визначено, що про дату, час та місце проведення зборів (конференції) має бути за день до їх проведення повідомлено територіальну виборчу комісію, отже і час, і дата мають бути чітко визначені місцевою організацією партії, яка вирішила приймати участь у місцевих виборах. Це є необхідним для забезпечення можливості територіальної виборчої комісії встановити дотримання порядку висування кандидатів у депутати місцевою організацією партії.

Зазначаємо, що всупереч вимог положень пунктів 1, 4, 5 частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори» заява про реєстрацію кандидатів, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року, підписана ліквідатором даної місцевої організації партії, до повноважень якого не входить вчинення дій, спрямованих на участь юридичної особи у виборчому процесі.

До Харківської обласної виборчої комісії подано від імені Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області підписані ліквідатором Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартінім А.М. та головою Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Добкіним М.М. заяву про реєстрацію кандидатів у депутатів Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року, рішення зборів місцевої організації партії про висування кандидатів та виборчий список кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Однак, із системного аналізу поданих Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області документів вбачається, що станом на 30 вересня 2015 року дана місцева організація Політичної партії перебуває в стані припинення. Так, відповідно до даних свідоцтва про реєстрацію структурного утворення Політичної партії № 216-пп від 2 лютого 2011 року керівником Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області є ліквідатор.

Відповідно до чинного законодавства України процедура ліквідації є триваючим процесом, підставою для початку якого може бути як добровільне рішення уповноваженого органу, так і судове рішення. При цьому, рішення про добровільну ліквідацію може бути прийнято у будь-який час і з будь-яких мотивів, у тому числі у зв'язку із закінченням строку, на який було створено юридичну особу, досягненням мети, для якої її створено, а також в інших випадках, передбачених установчими документами.

Правові наслідки офіційного визнання державою рішення про ліквідацію полягають, у тому числі, в обмеженні правомочності керівних органів цієї юридичної особи.

Зокрема, відповідно до статті 105 Цивільного кодексу України до комісії з припинення юридичної особи (комісії з реорганізації, ліквідаційної комісії) або ліквідатора з моменту призначення переходять повноваження щодо управління справами юридичної особи. Голова комісії, її члени або ліквідатор юридичної особи представляють її у відносинах з третіми особами та виступають у суді від імені юридичної особи, яка припиняється.

При цьому, з огляду на положення ст. 111 Цивільного кодексу України з дати внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців запису про рішення засновників (учасників) юридичної особи, суду або уповноваженого ними органу щодо ліквідації юридичної особи ліквідаційна комісія (ліквідатор) зобов'язана вжити всіх необхідних заходів щодо стягнення дебіторської заборгованості юридичної особи, що ліквідується, звернутися з вимогами та позовами про стягнення заборгованості з боржників юридичної особи, закрити рахунки, відкриті у фінансових установах, крім рахунка, який використовується для розрахунків з кредиторами під час ліквідації юридичної особи, вжити заходів щодо інвентаризації майна юридичної особи, що припиняється, а також майна її філій та представництв, виявити та вжити заходів щодо повернення майна, яке перебуває у третіх осіб тощо. А отже, діяльність ліквідаційної комісії (ліквідатора) повинна бути направленою на завершення процесу функціонування юридичної особи та усунення всіх перешкод для досягнення мети, визначеної її повноважним органом – повної ліквідації організації.

З системного аналізу положень Закону України «Про політичні партії в Україні» та Закону України «Про місцеві вибори» вбачається, що основною метою діяльності політичних партій (та їх структурних утворень) є сприяння формуванню і вираженню політичної волі громадян, у тому числі шляхом участі у виборах та інших політичних заходах. При цьому, участь у виборах є діяльністю, спрямованою на участь у формуванні представницьких органів державної влади та місцевого самоврядування, а відтак не може бути складовою процесу припинення юридичної особи.

Враховуючи вищевикладене, вбачається, що подання ліквідатором Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартінім А. М. до виборчої комісії заяви про реєстрацію кандидатів, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року, здійснене з перевищенням наданих йому повноважень, що свідчить про невиконання Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області вимог пунктів 1, 4, 5 частини 1 статті 38 Закону України «Про місцеві вибори».

Також згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб – підприємців, отриманими внаслідок пошуку відомостей за критерієм «ідентифікаційний код юридичної особи» - 37462049, юридична особа із зазначеним ідентифікаційним кодом знаходиться в стані припинення з 03 серпня 2015 року.

При цьому, уповноваженим органом, що прийняв рішення про ліквідацію цього осередку політичної партії, визначено, що строк для заявлення кредиторами своїх вимог спливає 10 жовтня 2015 року. А тому, відповідно до частини шостої статті 37 Закону України «Про державну реєстрацію юридичної особи та фізичних осіб-підприємців» до дня проведення виборів може бути внесений запис про припинення структурного осередку Політичної партії «Опозиційний блок». Відповідно, станом на 08 жовтня 2015 року процес ліквідації даної юридичної особи повинен бути на завершальному етапі, наслідком чого є неможливість участі Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області у виборах депутатів Харківської обласної ради, що відбудуться 25 жовтня 2015 року.

Отже, подання документів Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради за підписом ліквідатора суперечить вимогам, встановленим в пунктах 1, 5 частини 1 статті 38 Закону України «Про місцеві вибори» та свідчить про наявність підстав для відмови у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Відповідно до частини 1 статті 44 Закону України «Про місцеві вибори» грошова застава вноситься місцевою організацією партії, яка висунула виборчий список кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії у розмірі, що є пропорційним до кількості виборців області.

Таким чином, імперативний припис, що міститься у наведеній вище статті Закону України «Про місцеві вибори», передбачає, що грошова застава на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії повинна бути внесена безпосередньо місцевою організацією партії, тобто на

спеціальний рахунок Харківської обласної виборчої комісії грошова застава мала бути внесена Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Проте, квитанція № 6657252 від 30 вересня 2015 року, подана разом із документами для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, що включені до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, містить відомості про те, що грошова застава на спеціальний рахунок Харківської обласної виборчої комісії внесена не місцевою організацією партії, а фізичною особою.

Так, згідно з відомостями квитанції № 6657252 від 30 вересня 2015 року, платником грошової застави є фізична особа. Вказане підтверджується даними в графах «Платник», «Код платника» та «Призначення платежу», а саме: у графі «Платник» зазначено прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи - «Мартін Артур Мартікович», в графі «Код платника» - реєстраційний номер облікової картки фізичної особи - платника податків – «3090519052». У графі «Призначення платежу» міститься запис «Грошова застава за Регіональну організацію Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартін А.М. ПІН 3090519052»

Зазначення у графі «Код платника» та «Призначення платежу» реєстраційного номеру облікової картки фізичної особи - платника податків (Мартіна Артура Мартіковича) – «3090519052», а не ідентифікаційного коду юридичної особи (Регіональну організацію Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області) – «37462049» також підтверджує, що грошова застава на спеціальний рахунок Харківської обласної виборчої комісії внесена фізичною особою – Мартіним Артуром Мартіковичем, а не місцевою організацією партії Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Таким чином, зазначені у квитанції № 6657252 від 30 вересня 2015 року відомості, повністю спростовують інформацію, надану до Центральної виборчої комісії України листом голови Правління ПАТ «Перший Український Міжнародний Банк» № КНО-19.1.1/2 від 7 жовтня 2015 року (на який міститься посилання у постанові Центральної виборчої комісії України від 7 жовтня 2015 року № 395) щодо «платника» грошових коштів у розмірі 103 316, 00 грн. та «призначення» цього платежу.

Зокрема, у вказаному листі голови Правління ПАТ «Перший Український Міжнародний Банк» зазначено, що грошові кошти в розмірі 103 316, 00 грн. були внесені Мартіним А.М. від імені Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області з призначенням платежу «грошова застава для безготівкового перерахування на рахунок Харківської обласної виборчої комісії».

Отже, наведені у листі Правління ПАТ «Перший Український Міжнародний Банк» № КНО-19.1.1/2 від 7 жовтня 2015 року відомості щодо «платника» та «призначення платежу» не відповідають відомостям, прямо зазначеним у квитанції № 6657252 від 30 вересня 2015 року, та є недостовірними.

Таким чином, квитанція № 6657252 від 30 вересня 2015 року не є документом про внесення Регіональною організацією Політичної партії

«Опозиційний блок» в Харківській області грошової застави у розумінні пункту 10 частини 1 статті 44 Закону.

Відповідно до пункту 2 Роз'яснення щодо застосування деяких положень Закону України «Про місцеві вибори» під час реєстрації кандидатів у депутати, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії № 362 від 23 вересня 2015 року визначено, що порядок висування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад (далі – кандидати у депутати) регламентовано розділом VI Закону. Грошова застава є обов'язковою умовою висування та реєстрацій кандидатів у депутати.

Таким чином, документ про внесення грошової застави, визначений пунктом 10 частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори» як обов'язковий, Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не надано.

Харківська обласна виборча комісія також зважає на думку представників місцевих організацій партій з правом дорадчого голосу, з приводу того, що в останній день строку, визначеного Законом України «Про місцеві вибори» - 7 жовтня 2015 року, було проведено жеребкування щодо визначення номерів місцевих організацій політичних партій для розміщення їх назв у виборчому бюлетені з виборів депутатів Харківської обласної ради для голосування в багатомандатному виборчому окрузі, встановлено черговість зазначення назв місцевих організацій партій у виборчому бюлетені. Місцевими партійними організаціями замовлено та виготовлено поліграфічну та іншу агітаційну продукцію, де відображаються їх порядкові номери у виборчих бюлетенях, проведено роботу щодо ознайомлення з текстами виборчих бюлетенів та їх погодження.

Харківська обласна виборча комісія вважає, що прийняття рішення про реєстрацію кандидатів у депутати Харківської обласної ради за результатами повторного розгляду відповідної заяви Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області матиме наслідком необхідність здійснення проведення повторного жеребкування та внесення змін до текстів виборчих бюлетенів, що призведе до порушення прав усіх місцевих організацій політичних партій, кандидати від яких зареєстровані у Харківській обласній виборчій комісії, та поставить під загрозу зриву та порушення встановлених законом строків організації та проведення виборів депутатів до Харківської обласної ради.

Крім того, Харківська обласна виборча комісія звертає увагу, що у зв'язку із закінченням законодавчо визначених строків для прийняття рішення щодо реєстрації кандидатів у депутати, прийняття 08 жовтня 2015 року постанови про реєстрацію кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, суперечило б чинному законодавству.

Так, Постановою Центральної виборчої комісії № 209 від 29 серпня 2015 року оголошено про початок виборчого процесу чергових виборів

депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів з 5 вересня 2015 року.

У відповідності до положень частини першої статті 35 Закону України «Про місцеві вибори», висування кандидатів у депутати розпочалося за 34 дні до дня голосування.

Постановою Центральної виборчої комісії № 154 від 10 серпня 2015 року затверджено Календарний план основних організаційних заходів з підготовки та проведення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року. Аналогічні положення містяться у Постанові Харківської обласної виборчої комісії від 08.09.2015 № 41 «Про Календарний план основних організаційних заходів з підготовки та проведення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року». Відповідно до зазначених Постанов висування кандидатів у депутати розпочинається з 21 вересня 2015 року.

Відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про місцеві вибори» подання документів до територіальної виборчої комісії для реєстрації кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі закінчується за 24 дні до дня голосування.

Отже, дії, спрямовані на зміну найменування, керівника чи інших відомостей, Регіональна організація Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області мала можливість вчинити завчасно, щоб не порушувати встановлені Законом України «Про місцеві вибори» строки для висування кандидатів та не ставити під загрозу власну участь у місцевих виборах, що відбудуться 25 жовтня 2015 року. Таким чином, несвоєчасне звернення до Головного територіального управління юстиції у Харківській області за внесенням змін є суб'єктивною обставиною, допущеною самою місцевою організацією партії.

Відповідно до даних Календарного плану основних організаційних заходів з підготовки та проведення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії № 154 від 10 серпня 2015 року, прийняття рішення про реєстрацію кандидатів у депутати мало відбутися до 1 жовтня 2015 року включно.

Таким чином, діючим виборчим законодавством встановлено строк для проведення реєстрації кандидатів у депутати, що не підлягає поновленню. Відтак, враховуючи, що етап процесу висування та реєстрації кандидатів у депутати вже завершився, проведення реєстрації виборчого списку кандидатів у депутати від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області поза межами даного строку як суперечить чинному законодавству та призводить до порушення прав усіх місцевих організацій політичних партій, кандидати в депутати від яких вже зареєстровані Харківською обласною виборчою комісією.

До висновків щодо наявності граничних припинювальних строків у виборчому процесі прийшла і Центральна виборча комісія у своїх постановках від 10 листопада 2014 року № 2148 «Про виконання судового рішення» та від 1 листопада 2014 року № 2112 «Про виконання судового рішення» з

посиланням на рішення Верховного Суду України від 15 листопада 2005 року.

Положеннями пункту 2 частини першої статті 24 Закону України «Про місцеві вибори» встановлено, що Центральна виборча комісія приймає обов'язкові для виконання всіма суб'єктами виборчого процесу, установами, підприємствами, організаціями, а також органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами роз'яснення з питань застосування цього закону.

Відповідно до пункту 2 Роз'яснення Центральної виборчої комісії щодо застосування деяких положень Закону України «Про місцеві вибори» під час реєстрації кандидатів у депутати, затвердженого постановою № 362 від 23 вересня 2015 року визначено, що порядок висунування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад (далі – кандидати у депутати) регламентовано розділом VI Закону. Місцева організація партії може висунути особу, яка є членом цієї партії, або безпартійного громадянина. При цьому висунування кандидатів у депутати відбувається на підставі Закону, статуту політичної партії за рішенням вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних чергових та/або позачергових, перших виборах, прийнятого після початку виборчого процесу відповідних чергових та/або позачергових, перших виборів.

Таким чином, порушення порядку проведення зборів (конференції) місцевої організації політичної партії є порушенням порядку висунування кандидатів у депутати, та, відповідно підставою для відмови у реєстрації кандидатів, включених до виборчого списку кандидатів у депутати від місцевої організації партії за пунктом 1 частини першої статті 46 Закону України «Про місцеві вибори».

Наведене вище також свідчить про відсутність передбачених Законом України «Про місцеві вибори» документів для реєстрації кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, що є підставою для відмови цій місцевій організації партії у реєстрації кандидатів у депутати.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про місцеві вибори» встановлено, що у разі, якщо жоден із кандидатів у депутати, висунутих місцевою організацією партії у багатомандатному виборчому окрузі, не зареєстрований територіальною виборчою комісією в установленій цим Законом строк, місцева організація втрачає статус суб'єкта виборчого процесу по виборах до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради.

Згідно з частиною п'ятою статті 61 Закону України «Про місцеві вибори» у разі відмови у реєстрації кандидатів у депутати, включених до виборчого списку від місцевої організації партії, або втрати місцевою організацією партії статусу суб'єкта виборчого процесу з інших підстав повноваження представника місцевої організації партії в територіальній

виборчій комісії вважаються припиненими з моменту настання зазначених обставин.

З огляду на викладене, відповідно до статей 35, 36, 37, 38, 41, 44, 46 Закону України «Про місцеві вибори», Харківська обласна виборча комісія **постановила:**

1. Відмовити у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

2. Вважати припиненими повноваження представника Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіна Артура Мартіковича у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

3. Копію цієї постанови видати уповноваженому представнику Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіну Артуру Мартіковичу.

**Голова Харківської обласної
виборчої комісії**

О. Коновал