

ЧЕРГОВІ ВИБОРИ ДЕПУТАТІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

25 жовтня 2015 року

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

61022, м. Харків, пл. Свободи, 5

ПОСТАНОВА

16 год. 47 хв.

№ 72

1 жовтня 2015 року

Про відмову у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «БЛОК ДАРТА ВЕЙДЕРА» на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року

До Харківської обласної виборчої комісії 30 вересня 2015 року надійшли документи ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «БЛОК ДАРТА ВЕЙДЕРА» для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку місцевої партійної організації на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Розглянувши зазначені матеріали, Харківська обласна виборча комісія встановила, що документи були подані до комісії в межах строку, визначеного частиною 2 статті 41 Закону України «Про місцеві вибори», однак не відповідають вимогам розділу VI Закону України «Про місцеві вибори» з наступних причин.

Документи для реєстрації кандидата у депутати від ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «БЛОК ДАРТА ВЕЙДЕРА» були подані Борисовою Світланою Миколаївною без будь-яких документів, які підтверджують повноваження представника місцевої організації партії.

Відповідно до частини 4 статті 41 Закону України «Про місцеві вибори» представник місцевої організації партії, уповноважений на підставі довіреності від місцевої організації партії, подає для реєстрації кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі документи, передбачені частиною першою статті 38 цього Закону.

Пунктом 13.3 Порядку організації роботи та ведення діловодства у виборчих комісіях з місцевих виборів, затверджених постановою Центральної виборчої комісії від 5 вересня 2015 року № 228 передбачено, що документи та звернення до виборчої комісії подаються через уповноважену особу, якщо її повноваження посвідчено відповідно до законодавства України.

Таким чином, обов'язковою умовою для подання документів для реєстрації кандидатів у депутати є наявність довіреності від місцевої організації партії, відповідно до якої особа уповноважується на такі дії.

В порушення вказаної норми громадянка Борисова С.М. довіреності від місцевої організації партії під час подання документів не пред'явила та не подала.

Пунктом 2 Роз'яснення щодо застосування деяких положень Закону України "Про місцеві вибори" під час реєстрації кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови та старости села, селища, висунутих місцевими організаціями політичних партій на чергових, позачергових та перших місцевих виборах, затверджених постановою Центральної виборчої комісії від 23 вересня 2015 року № 362, встановлено, що порядок висування кандидатів у депутати регламентовано розділом VI Закону.

Отже, порушення будь-якої норми, визначеної розділом VI Закону, є порушенням порядку висування кандидатів у депутати.

Таким чином, невиконання Харківською обласною організацією політичної партії «Блок Дарта Вейдера» частини 4 статті 41 Закону України «Про місцеві вибори», яка є складовою розділу VI цього ж Закону, є порушенням порядку висування кандидатів у депутати та у відповідності до пункту 1 частини першої статті 46 Закону є самостійною підставою для відмови ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСНІЙ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «БЛОК ДАРТА ВЕЙДЕРА» у реєстрації кандидатів у депутати.

Крім того, відповідно до пункту 10 частини першої статті 38 Закону відповідна територіальна виборча комісія реєструє кандидата в депутати в багатомандатному виборчому окрузі за умови отримання, зокрема, документа про внесення грошової застави.

За змістом частини першої статті 44 Закону та пунктів 2, 3 Порядку внесення, повернення та перерахування грошової застави на місцевих виборах, затвердженого Постановою Центральної виборчої комісії від 10 серпня 2015 року № 171 та наказом Міністерства фінансів України № 710 від 14 серпня 2015 року (далі – Порядок), грошова застава вноситься після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів виключно у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії.

Згідно статті 1088 Цивільного Кодексу України при здійсненні безготівкових розрахунків допускаються розрахунки із застосуванням платіжних доручень, акредитивів, розрахункових чеків (чеків), розрахунки за інкасо, а також інші розрахунки, передбачені законом, банківськими правилами та звичаями ділового обороту.

Відповідно до статті 51 Закону України «Про банки і банківську діяльність» безготівкові розрахунки проводяться на підставі розрахункових документів на паперових носіях, або в електронному вигляді.

Банки в Україні можуть використовувати як платіжні інструменти платіжні доручення, платіжні вимоги-доручення, векселі, чеки, банківські платіжні картки та інші дебетові і кредитові платіжні інструменти, що застосовуються у міжнародній банківській практиці.

Отже, ознакою безготівкових розрахунків є їх здійснення через банки та небанківські фінансові установи, в яких відкрито відповідні рахунки, якщо інше не впливає із закону та не обумовлено видом безготівкових розрахунків.

Як вбачається з квитанції № 16 від 23 вересня 2015 року, грошові кошти від ХООПП «БЛОК ДАРТА ВЕЙДЕРА» були внесені через фізичну особу Скрипець В. В. з пред'явленням паспорту шляхом внесення їх у готівковому вигляді на спеціальний рахунок комісії.

Таким чином, касова квитанції № 16 від 23 вересня 2015 року не є документом про внесення грошової застави у безготівковому вигляді у розумінні пункту 10 частини першої статті 44 Закону.

А тому відсутність документу про внесення грошової застави відповідно до пункту 2 частини першої статті 46 Закону є підставою для відмови у реєстрації кандидатів у депутати.

Крім того, за вимогами пункту 3 частини першої статті 38 Закону місцева організація партії для реєстрації кандидатів у депутати повинна подати копію рішення вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних місцевих виборах, засвідчену підписом керівника та печаткою партії.

Разом з тим, в порушення зазначених вимог до комісії з переліком документів було надано оригінал Рішення з'їзду політичної партії «Блок Дарта Вейдера» про участь місцевих організацій політичної партії «Блок Дарта Вейдера» у місцевих виборах, що відбудуться 25 жовтня 2015 року, а не засвідчену в установленому порядку копію, як того вимагає закон.

Водночас, рішення щодо участі місцевих осередків партії у місцевих виборах прийнято 10 вересня 2015 року, тоді як відповідно до свідоцтва про реєстрацію структурного утворення політичної партії Харківська обласна організація політичної партії «Блок Дарта Вейдера» була зареєстрована 16 вересня 2015 року № 288-пп, тобто вже після прийняття рішення вищого керівного органу партії про участь її місцевих осередків у виборах.

Зазначене дає підстави стверджувати, що вищим керівним органом партії рішення про участь Харківської обласної організації політичної партії «Блок Дарта Вейдера» у місцевих виборах не приймалось.

Таким чином, документ, визначений пунктом 3 частини першої статті 38 Закону як обов'язковий, до комісії від місцевої організації партії поданий не був, що відповідно до пункту 2 частини 1 статті 46 Закону є самостійною підставою для відмови в реєстрації кандидата у депутати.

Також, пунктом 6 частини першої статті 38 Закону встановлено, що місцева організація партії повинна подати заяву осіб, включених до виборчого списку кандидатів у депутати від цієї місцевої організації партії, про згоду балотуватися кандидатом у депутати від цієї місцевої організації

партії і бути кандидатом у депутати по відповідному територіальному виборчому округу (крім першого кандидата у такому списку, який згоди бути кандидатом у депутати по територіальному виборчому округу не надає) та згоду на оприлюднення біографічних відомостей у зв'язку з участю у місцевих виборах.

В поданих до комісії документах міститься заява за підписом Вейдера Д.О. про згоду балотуватися кандидатом у депутати в багатомандатному виборчому окрузі від Харківської обласної організації політичної партії «Блок Дарта Вейдера» і бути кандидатом у депутати на місцевих виборах. Водночас, не зазначено, до якої саме місцевої ради особа надає згоду балотуватися. Тобто однозначно встановити, що особа дала згоду балотуватися до Харківської обласної ради, вбачається не можливим.

Отже, документ, визначений пунктом 6 частини першої статті 38 Закону як обов'язковий, поданий до комісії не був.

Крім того, як вбачається із виборчого списку кандидатів у депутати, поданого заявником, до нього включена лише одна особа – Вейдер Дарт Олегович, який визначений як «перший кандидат». Будь-яких інших осіб, закріплених за територіальними виборчими округами висунуто зазначеною місцевою організацією партії не було.

Відповідно до частини 6 статті 36 Закону обласна організація партії може висунути виборчий список кандидатів у депутати відповідної обласної ради (із закріпленням не більше ніж по одному кандидату в депутати у територіальному виборчому окрузі по виборах депутатів обласної ради).

Водночас частина 3 статті 2 Закону України «Про місцеві вибори» визначає, що вибори депутатів обласної ради проводяться за пропорційною виборчою системою в багатомандатному виборчому окрузі за виборчими списками місцевих організацій політичних партій із закріпленням кандидатів за територіальними виборчими округами, на які поділяється багатомандатний виборчих округ, що збігається з територією області згідно з існуючим адміністративно-територіальним устроєм.

Таким чином, частина 3 статті 2 Закону встановлює імперативну норму щодо необхідності обов'язкового закріплення за територіальними виборчими округами кандидатів у депутати. У протилежному випадку вибори депутатів не можуть вважатися проведеними за пропорційною виборчою системою.

Отже, не закріплення Харківською обласною організацією політичної партії «Блок Дарта Вейдера» жодного кандидата за територіальними виборчими округами є порушенням основних засад місцевих виборів, визначених частиною 3 статті 2, порушенням частин 1, 6 статті 36 Закону України «Про місцеві вибори», а отже і порядку висування кандидатів у депутати Харківської обласної ради.

Таким чином, системний аналіз поданих документів у сукупності з вимогами чинного законодавства свідчить про численні порушення Харківською обласною організацією політичної партії «Блок Дарта Вейдера» порядку висування кандидатів у депутати Харківської обласної ради та відсутності передбачених цим Законом документів для реєстрації особи

кандидатом, що відповідно до пунктів 1, 2 статті 46 Закону України «Про місцеві вибори» зобов'язує Харківську обласну виборчу комісію прийняти рішення про відмову у реєстрації кандидатів у депутати.

Враховуючи викладене, відповідно до статей 2, 36, 38, 41 та керуючись статтею 27 Закону України «Про місцеві вибори», Харківська обласна виборча комісія **постановила**:

1. Відмовити Вейдеру Дарту Олеговичу у реєстрації кандидатом у депутати Харківської обласної ради, включеного до виборчого списку кандидатів у депутати Харківської обласної організації політичної партії «Блок Дарта Вейдера» з виборів депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

2. Відмовити Харківській обласній організації політичної партії «Блок Дарта Вейдера» у реєстрації кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі з виборів депутатів Харківської обласної ради на місцевих виборах, що відбудуться 25 жовтня 2015 року, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Харківської обласної організації політичної партії «Блок Дарта Вейдера».

3. Копію цієї постанови відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про місцеві вибори» видати Борисовій Світлані Миколаївні.

**Голова Харківської обласної
виборчої комісії**

О. Коновал