

# ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 2

## З А С І Д А Н Н Я

# КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ

**ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ**

**від 6 травня 2010 року**

**3. Про виконання бюджету області за 2009 рік**

**та посилення бюджетної дисципліни в 2010 році**

## \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Розглянувши питання щодо виконання зведеного бюджету області за 2009 рік,колегія відмічає, що в цілому до зведеного бюджету області за рік надійшлодоходів 7300,2 млн.грн., при затвердженому плані 7394,5 млн.грн. або 98,7%. Із них власних і закріплених доходів 3442,7 млн.грн., що становить 100,6% до плану, затвердженого місцевими радами з урахуванням змін (понад затверджений план надійшло 21,3 млн.грн.).

У порівнянні з 2008 роком надходження збільшились на 13,1 млн.грн. або на 0,4 %.

До спеціального фонду бюджету області без урахування трансфертів зараховано 599,5 млн.грн. при плані, затвердженому місцевими радами на рік, 665,5 тис.грн. або 90,1%.

Дотації з державного бюджету одержані в повному обсязі – 1689,1 млн.грн.

Цільових субвенцій з державного бюджету надійшло 1573,9 млн.грн. при затвердженому плані на 2009 рік 1618,3 млн.грн. або 97,3%.

Із 34 бюджетів районів області та міст обласного значення не забезпечено виконання власних і закріплених доходів у 6 містах (Чугуїв – 90,4%, Лозова – 90,5%, Ізюм – 91,4%, Куп’янськ – 92,2%, Первомайський – 98,4%, Харків – 98,6%) та 4 районах (Нововодолазький – 92,7%, Кегичівський – 97,1%, Харківський – 98,2%, Борівський – 98,4%).

Разом з тим, у порівнянні з початком 2009 року, зріс податковий борг до місцевих бюджетів (без урахування боржників, які перебувають у процедурах банкрутства) на 51,8 млн.грн. і склав станом на 01.01.10р. 104,5млн.грн.

Найбільші суми заборгованості мають бюджети м. Харкова – 58,3млн.грн., м. Ізюм – 3,2 млн.грн., м. Лозова – 3,1 млн.грн., м. Первомайський - 2,2 млн.грн., м. Чугуїв – 1,8 млн.грн., Балаклійського району – 1,2 млн.грн., Дергачівського району – 1,1 млн.грн., Зміївського району – 3,0 млн.грн., Нововодолазького району – 1,0 млн.грн., Харківського району - 11,3 млн.грн. та інші.

Видатки зведеного бюджету (з урахуванням кредитування) по області виконані в сумі 7257,2 млн.грн. при уточнених річних призначеннях 7578,2млн.грн. або 95,8%.

Протягом 2009 року своєчасно виплачувалась заробітна плата, здійснювались розрахунки за спожиті енергоносії, фінансувались інші невідкладні видатки на утримання бюджетних установ та передбачені в бюджетах заходи.

Забезпечити виплату заробітної плати та провести розрахунки за енергоносії у 2009 році вдалося завдякидодатково одержаній дотації з державного бюджету в сумі 135,4 млн.грн. При цьому в окремих районах і містах області було допущено (станом на 1 січня 2010 року) заборгованість по заробітній платі за другу половину грудня 2009 року в сумі 9,3 млн.грн. У м. Куп’янськ заборгованість по заробітній платі склала 3,6млн.грн., м. Лозова – 3,1млн. грн., м. Чугуїв – 1,0 млн.грн., м. Первомайський – 0,2 млн.грн., у Нововодолазькому районі – 1,0 млн.грн., Борівському – 0,2 млн.грн., Кегичівському – 85,4 тис.грн. Дворічанському – 6,5 тис.грн., Шевченківському– 3,2 тис.грн., Великобурлуцькому – 2,2 тис.грн. та у м. Харкові – 3,8 тис.грн.

Досить напружена ситуація з виплатою заробітної плати та розрахунками за енергоносії протягом 2009 року складалася, в основному, через те, що місцеві органи влади при затвердженні відповідних бюджетів на 2009 рік не виконали вимог статті 44 Закону України «Про Державний бюджет України на 2009 рік» щодо першочергового забезпечення асигнуваннями видатків на оплату праці та енергоносії. Із 34 бюджетів районів області та міст обласного значення лише 7 районів забезпечили видатки по заробітній платі та енергоносіях (Дергачівський, Зміївський, Харківський, Кегичівський, Сахновщинський, Вовчанський, Шевченківський).

Крім того, протягом останніх років видатки на утримання органів місцевого самоврядування збільшуються фактично в 2-3 рази, чим відволікається ресурс від виконання делегованих повноважень та фінансування місцевих програм.

Також переважна частина місцевих органів влади області не здійснювали заходів для приведення мережі та штатів бюджетних установ у відповідність до можливостей їх бюджетів. Зменшувалася кількість отримувачів послуг. Поряд з цим, продовжує існувати розгалужена мережа закладів, яка використовується наполовину, і спричиняє значні обсяги недостатності коштів на оплату праці та енергоносії.

Керівники бюджетних установ не дотримуються фінансової дисципліни при проведенні відповідних видатків, що призводить до виникнення заборгованості.

Станом на 1 січня 2010 року кредиторська заборгованість склала 139,8 млн.грн. і зросла, у порівнянні з початком 2009 року, на 44,9 млн.грн*.* Збільшення кредиторської заборгованості було допущено у містах: Харків – на 45,4млн.грн., Куп’янськ – на 3,2млн.грн., Лозова – 2,7 млн.грн. та районах області: Зміївський – на 0,5млн.грн., Коломацький – на 0,3млн.грн. та інші.

Має місце небюджетна заборгованість в сумі 700 тис.грн., яка була допущена у м.Ізюм (189,0тис.грн.), Балаклійському (383,0тис.грн.) та Ізюмському (125,3тис.грн.) районах.

При цьому бюджетні кошти відволікались у дебіторську заборгованість, яка збільшилась, порівняно з початком 2009 року, на 5,7 млн.грн. і склала на кінець року 13,6 млн.грн. Збільшення було допущено у містах: Ізюм – на 0,2 млн.грн., Лозова – на 0,2 млн.грн. та районах: Зміївський – на 0,9 млн.грн., Куп’янський – на 0,2 млн.грн., Красноградський – на 0,1 млн.грн., Вовчанський – на 0,1млн.грн. та інші.

З метою усунення недоліків, допущених при виконанні місцевих бюджетів області у 2009 році, для забезпечення стабільного функціонування бюджетної сфери області в 2010 році та підвищення рівня фінансової дисципліни, колегія обласної державної адміністрації вважає за необхідне:

1. Головам районних державних адміністрацій протягом року:

1.1. Забезпечити безумовне виконання надходжень до місцевих бюджетів у 2010 році та задіяти всі можливості для одержання додаткових доходів.

1.2. Забезпечити повне погашення заборгованості з виплати заробітної плати на підприємствах області та своєчасне перерахування податку з доходів фізичних осіб з виплаченої заробітної плати, не допускаючи виникнення поточної заборгованості.

1.3. Забезпечити погашення заборгованості по податку з доходів фізичних осіб із заробітної плати та інших доходів виплачених у натуральній формі та вжити дієвих заходів щодо забезпечення перерахування податку одночасно з проведенням розрахунків у натуральній формі.

1.4. Вжити дієвих заходів для активізації роботи територіальних комісій з легалізації робочих місць щодо ліквідації „тіньової зайнятості” та створення нових робочих місць на підприємствах області.

2. Головам районних державних адміністрацій у термін до 01 червня 2010 року привести у відповідність до вимог Земельного кодексу України, законів України „Про плату за землю”, „Про оренду землі” та інших нормативних документів договори оренди земельних ділянок, включаючи землі водного фонду.

3. Рекомендувати Державній податковій адміністрації у Харківській області протягом 2010 року (Денисюк С.Ф.):

3.1. Провести перевірки суб’єктів господарювання, які виплачують заробітну плату найманим працівникам нижчу, ніж встановлено законодавством.

3.2. Посилити контроль за надходженнями податків і зборів до бюджету від підприємців, які навмисно занижують обсяги промислового виробництва і відповідно обсяги доходів (мінімізатори).

3.3. Не допускати зростання податкового боргу до бюджету та забезпечити його ліквідацію до кінця року.

4. Головам районних державних адміністрацій разом із територіальними органами Головного управління Держкомзему у Харківській області:

4.1. Провести інвентаризацію всіх землекористувачів на відповідній території до 01 вересня 2010 року.

4.2. Забезпечити протягом року проведення грошової оцінки земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення в межах і за межами населених пунктів.

4.3. Протягом року здійснювати аналіз порушень земельного законодавства в частині самовільного зайняття земельних ділянок та до кінця року вжити заходи щодо їх усунення.

5. Головам районних державних адміністрацій разом із галузевими управліннями обласної державної адміністрації протягом року здійснити роботу щодо забезпечення надання соціальних послуг населенню установами бюджетної сфери, а саме:

5.1 До 28 травня 2010 року забезпечити затвердження всіх місцевих бюджетів області та виконання вимог статті 43 Закону України „Про Державний бюджет України на 2010 рік” щодо повного забезпечення потреби в асигнуваннях на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених чинним законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за електричну енергію, теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами. Установити ліміти споживання енергоносіїв у фізичних обсягах по кожній бюджетній установі, виходячи з обсягів призначень, затверджених головним розпорядникам бюджетних коштів у рішеннях про відповідні бюджети на 2010 рік.

5.2. Вжити заходів щодо оптимізації граничної чисельності працівників бюджетних установ. Забезпечити утримання штатної чисельності працівників бюджетних установ у межах затвердженого фонду оплати праці та своєчасну і повну виплату заробітної плати.

5.3. Установити контроль за повним та ефективним освоєнням у 2010 році коштів державного бюджету, передбачених за цільовими напрямками витрат.

6. Покласти персональну відповідальність на голів районних державних адміністрацій за дотримання бюджетної дисципліни при формуванні, затвердженні та виконанні місцевих бюджетів області, цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів, не допускаючи наявності кредиторської заборгованості.

Рекомендувати міським головам міст обласного значення та головам районних у м.Харкові рад здійснити аналогічні заходи.

7. Підготувати проект розпорядження голови облдержадміністрації з означеного питання.

**Голова обласної державної**

**адміністрації, голова колегії М.М. ДОБКІН**