

# *СИСТЕМА ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ: ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ТА ШЛЯХИ ВРЕГУЛЮВАННЯ*

БУХТАТИЙ Олександр Євгенійович,  
головний спеціаліст сектору з питань  
інформаційних відносин Секретаріату  
Кабінету Міністрів України

# ЗАКОНОДАВСТВО ЩОДО СТВОРЕННЯ СИСТЕМИ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

Термін “система обліку публічної інформації” вперше було застосовано у **Законі України “Про доступ до публічної інформації”**

## Стаття 14. Обов'язки розпорядників інформації

1. Розпорядники інформації зобов'язані:

2) **систематично вести облік документів**, що знаходяться в їхньому володінні;

## Стаття 15. Оприлюднення інформації розпорядниками

1. Розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати:

5) **інформацію про систему обліку**, види інформації, яку зберігає розпорядник;

ВІДПОВІДНО ДО УКАЗУ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ  
ВІД 5 ТРАВНЯ 2011 Р. № 547  
“ПИТАННЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНАМИ ВИКОНАВЧОЇ  
ВЛАДИ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ”

Кабінету Міністрів  
України,  
центральному органу  
виконавчої влади,  
Раді міністрів  
Автономної  
Республіки Крим,  
обласним, Київській,  
Севастопольській  
міським, районним  
державним  
адміністраціям



доручено створити з метою  
доступу до публічної інформації  
та її збереження **систему  
обліку документів**,

- що знаходяться у відповідних розпорядників інформації і містять публічну інформацію, забезпечити:
  - обов'язкову реєстрацію в цій системі таких документів;
  - надання доступу до них за запитами;
  - оприлюднення на офіційних веб-сайтах;
  - а в разі їх відсутності - в інший прийнятний для громадян спосіб.

ПОСТАНОВОЮ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
ВІД 21 ЛИСТОПАДА 2011 Р. N 1277

## “ПИТАННЯ СИСТЕМИ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ”

ЗАТВЕРДЖЕНО

### **ПОЛОЖЕННЯ про систему обліку**

публічної інформації, відповідно до якого  
Міністерствам, іншим центральним органам  
виконавчої влади, Раді міністрів Автономної  
Республіки Крим, обласним, Київській та  
Севастопольській міським державним  
адміністраціям у тримісячний строк

### **забезпечити:**

- ⦿ створення, функціонування та ведення  
**системи обліку публічної інформації;**
- ⦿ доступ до системи обліку публічної інформації.

# ОТЖЕ:

Поняття  
**“система обліку  
публічної  
інформації”**

застосовується у  
Законі України “Про  
доступ до публічної  
інформації”

Завдання щодо  
**створення та  
функціонування  
системи обліку**

визначається в Указі  
Президента України  
“Питання забезпечення  
органами виконавчої  
влади доступу до  
публічної інформації”

**Положення про  
систему обліку  
публічної  
інформації  
затверджено**  
постановою  
Кабінету Міністрів  
України

# КРІМ ТОГО,

- Відповідно до пункту **10** Плану заходів з впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 липня 2012 р. № 514, центральні органи виконавчої влади повинні до грудня 2012 року забезпечити створення системи обліку до публічної інформації

# ПОЛОЖЕННЯ ПРО СИСТЕМУ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ РОЗРОБЛЕНО ВІДПОВІДНО ДО СТАТТІ 18 ЗАКОНУ УКРАЇНИ “ПРО ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ”,

яка передбачає, що для забезпечення збереження та доступу до публічної інформації документи, що знаходяться у суб'єктів владних повноважень, підлягають обов'язковій реєстрації **в системі обліку, що має містити:**

- ⦿ 1) назву документа;
- ⦿ 2) дату створення документа;
- ⦿ 3) дату надходження документа;
- ⦿ 4) джерело інформації (автор, відповідний підрозділ);
- ⦿ 5) передбачену законом підставу віднесення інформації до категорії з обмеженим доступом;
- ⦿ 6) строк обмеження доступу до інформації, у разі якщо вона віднесена до інформації з обмеженим доступом;
- ⦿ 7) галузь;
- ⦿ 8) ключові слова;
- ⦿ 9) тип, носій (текстовий документ, плівки, відеозаписи, аудіозаписи тощо);
- ⦿ 10) вид (нормативні акти, угоди, рішення, протоколи, звіти, прес-релізи);
- ⦿ 11) проекти рішень (довідні записки, звернення, заяви, подання, пропозиції, листи тощо);
- ⦿ 12) форму та місце зберігання документа тощо.

# ДЛЯ ВЕДЕННЯ СИСТЕМИ ОБЛІКУ НЕОБХІДНО

- Розробити, впровадити, забезпечити супроводження та технічне обслуговування нового програмного забезпечення, на базі якого функціонуватиме система обліку.
- Інтегрувати систему обліку з веб-сайтами суб'єктів владних повноважень.
- Створити комплексну систему захисту інформації з підтвердженою відповідністю
- Провести навчання персоналу.



# ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ

Аналіз питань, порушених органами виконавчої влади перед Кабінетом Міністрів, дає підстави виокремити наступні:

- ◎ **Фінансове** забезпечення робіт.
- ◎ Невідповідність існуючих систем **документообігу** в управлінській діяльності із вимогами Закону України “Про доступ до публічної інформації”.
- ◎ Необхідність розробки та технічної підтримки нового **програмного забезпечення**, на базі якого функціонуватиме система обліку публічної інформації.
- ◎ Необхідність **створення системи комплексного захисту**.

# ПОЗИЦІЯ МІНІСТЕРСТВА ФІНАНСІВ


За оцінкою  
Держкомтелерадіо  
орієнтовна вартість всього  
комплексу сягає  
**понад 20 млн.  
гривень.**

**Позиція Мінфіну** полягає в тому,  
що створення і ведення системи обліку  
публічної інформації має забезпечуватися  
органами державної влади та органами  
місцевого самоврядування за рахунок і в  
межах видатків, передбачених на їх  
утримання, без залучення додаткових  
бюджетних коштів.

# ПОЗИЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ

- найбільш виправданим є **створення** системи обліку незалежно **кожним суб'єктом** владних повноважень відповідно до компетенції **з розміщенням на власному веб-сайті**

# ПРО ПОРЯДОК ОПРИЛЮДНЕННЯ У МЕРЕЖІ ІНТЕРНЕТ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ



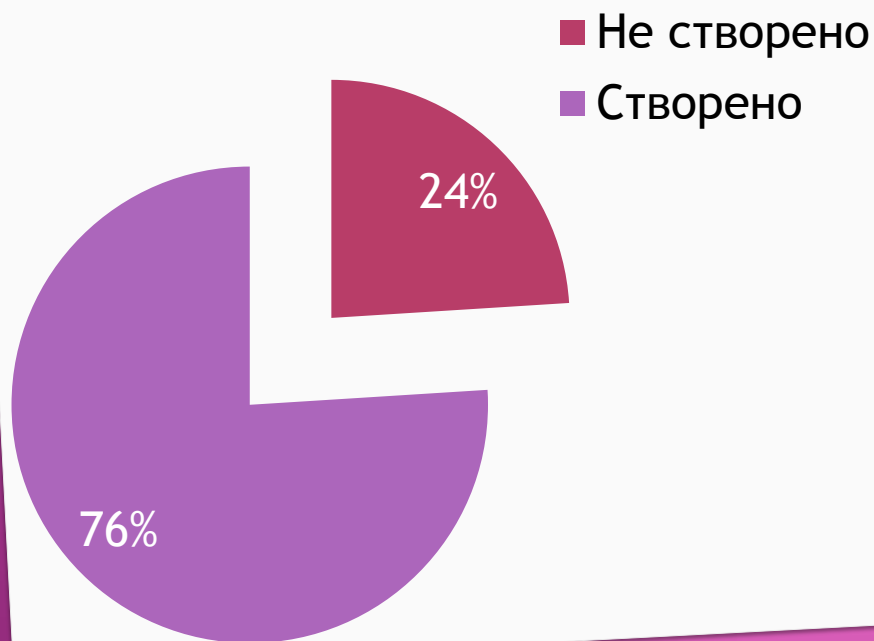
Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 4 січня 2002 р. № 3 інформація, розміщена на офіційних веб-сайтах, має бути захищена від несанкціонованої модифікації.

Держспецзв'язку вважає, що для забезпечення захисту системи обліку публічної інформації необхідна модифікація КСЗІ офіційного веб-сайту.

# ПОЗИЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ

Потреби у додатковому виділенню коштів з Державного бюджету України для забезпечення захисту інформації в системі обліку публічної інформації немає.

# НАЯВНІСТЬ В ОРГАНАХ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ СИСТЕМИ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

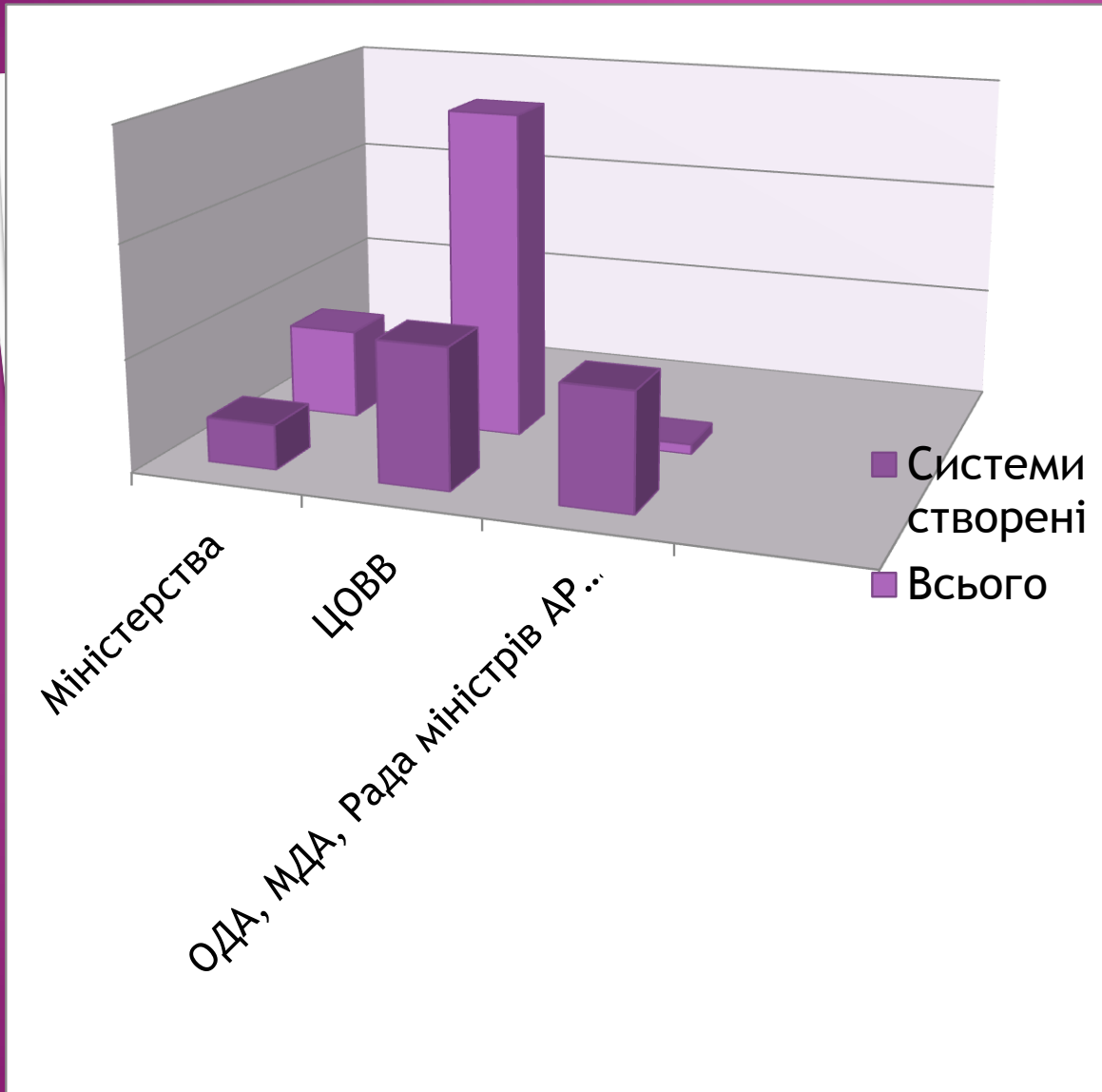


За результатами моніторингу , проведеного Управлінням забезпечення доступу до публічної інформації Секретаріату Кабінету Міністрів

у **24 %** органів

виконавчої влади **Не створено** систему доступу до публічної інформації

# ЕЛЕКТРОННІ СИСТЕМИ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ



Станом на 21 листопада ц. р. діють системи обліку публічної інформації;

- 50% на офіційних веб-сайтах міністерств;
- 43 % - центральних органів виконавчої влади;
- 78 % - обласних (міських) державних адміністрацій

# З МЕТОЮ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ЗАВДАНЬ ЩОДО СИСТЕМИ ОБЛІКУ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ



31 жовтня 2011 року Кабінетом Міністрів доручено Держкомтелерадіо та заінтересованим центральним органам виконавчої влади здійснити комплексний аналіз створення, функціонування та ведення органами виконавчої влади системи обліку публічної інформації та за результатами відповідно до компетенції вжити необхідних заходів щодо організації виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2011 р. № 1277 “Питання системи обліку публічної інформації”.