

Аналіз регуляторного впливу

Харківського обласного управління лісового та мисливського господарства
до проекту розпорядження
голови Харківської обласної державної адміністрації
Про встановлення Лімітів на використання лісових ресурсів при
заготівлі другорядних лісових матеріалів на 2015 рік

Проект розпорядження «Про встановлення лімітів на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів на 2015 рік» складено на виконання вимог статей 31, 67, 72 Лісового кодексу України. Ліміти використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів, відповідно пункту 9 статті 31 Лісового кодексу України, встановлюються обласною державною адміністрацією.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується вирішити

Лісові ресурси України дуже обмежені і забезпечують власні потреби держави лише на 20-25%. Основними, найбільш актуальними проблемами щодо формування і раціонального використання лісових ресурсів України є: порушення збалансованості між лісосировинними запасами, обсягами використання лісових ресурсів та екологічними вимогами; значне виснаження лісосировинної бази, погіршення природних комплексів, деградація рослинного покриву; обмеженість інвестицій для лісогосподарського виробництва; скорочення обсягів лісокористування та досить низький рівень задоволення потреб у деревині за рахунок місцевих ресурсів.

Вирішення названих проблем тісно пов'язано з розширенням відтворення лісових ресурсів, підвищенням ефективності їх охорони і використання. Необхідно проводити ефективні заходи з лісовідновлення та лісорозведення для того, щоб поступово переходити на забезпечення потреб країни переважно за рахунок власних лісових ресурсів із збереженням основних екологічних функцій лісів.

Створено нормативно-правову базу, яка забезпечує правове регулювання у сфері використання лісових ресурсів. Це, передусім Лісовий кодекс України, Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища», постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів» та від 23.04.1996 № 449 «Про затвердження Порядку заготівлі другорядних лісових матеріалів та здійснення побічних лісових користувань в лісах України». Але ліміти на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів встановлюються обласними державними адміністраціями відповідно до статті 31 Лісового кодексу України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 лісовий квиток видається щороку на підставі лімітів використання лісових ресурсів під час заготівлі другорядних лісових матеріалів. Для видачі

лісового квитка підприємства подають заявки на використання лісових ресурсів.

Харківським обласним управлінням лісового та мисливського господарства, з метою координації вирішення відповідних питань, направлено постійним лісокористувачам області листи: від 15.12.2014 №02-22/1449 (на адреси підпорядкованих лісогосподарських підприємств), від 16.12.2014 №02-22/1451 (на адресу ДП "Скрипаївське ЛГ"), від 16.12.2014 №02-22/1450 (на адресу Данилівського дослідного держлісгоспу УкрНДІЛГА ім. Г.М. Висоцького, в подальшому - Харківська лісова науково-дослідна станція УкрНДІЛГА ім. Г.М. Висоцького) та від 16.12.2014 №02-22/1452 (на адресу ДП "Південна залізниця") з інформацією про необхідність надати заявок на отримання лімітів на заготівлю другорядних лісових матеріалів у 2015 році.

На основі наданих підприємствами матеріалів, управлінням було складено додаток до зазначеного проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації із найменуваннями та обсягами відповідних видів другорядних лісових матеріалів на території області на поточний рік.

Заготівля деревної зелені (цілих дерев для ритуальних та інших потреб і гілок з дерев) буде здійснюватися для задоволення потреб населення у новорічних ялинках, новорічних святкових букетах із гілок хвойних дерев, а також придбанні цілих дерев для садіння на землях інших категорій.

Основним завданням державного регулювання та управління у сфері лісових відносин є забезпечення ефективної охорони, належного захисту, раціонального використання та відтворення лісів.

Відсутність затверджених лімітів на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів унеможливить здійснення лісогосподарськими підприємствами області спеціального використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів, що може призвести до неконтрольованого їх використання.

Отже, існує нагальна потреба в регулюванні цих питань шляхом встановлення лімітів на заготівлю другорядних лісових матеріалів, а саме – цілих дерев хвойних порід для ритуальних та інших потреб, а також гілля з них.

Даним проектом розпорядження пропонується затвердити Ліміти на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів.

2. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання даного регуляторного акта є забезпечення встановлення лімітів на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів.

Проект розпорядження «Про затвердження лімітів на спеціальне використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів на 2015 рік» розроблено з метою:

- збереження, раціонального та невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення;
- забезпечення населення новорічними ялинками;

- забезпечення населення новорічними святковими букетами із гілок хвойних дерев;
- забезпечення фізичних та юридичних осіб цілими деревами для садіння на землях інших категорій;
- забезпечення відтворення відновлювальних властивостей лісу;
- вирішення питання плати за спеціальне використання лісових ресурсів;
- наповнення місцевих бюджетів.

3. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

У разі залишення ситуації без змін сфера регулювання для суб'єктів господарювання залишиться непрозорою, складною для впровадження, що не відповідає принципам державної регуляторної політики. Не встановлення лімітів на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів призведе до неможливості їх заготівлі в установленому законодавством порядку, з одного боку та до неконтрольованого використання цього лісового ресурсу, з іншого боку. Отже, з цього випливає, що альтернативних шляхів досягнення визначених цілей – немає.

Прийняття регуляторного акта про встановлення зазначених лімітів відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. У ньому чітко встановлено ліміти на спеціальне використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів, що дасть можливість раціонально використовувати цей вид лісових ресурсів місцевого значення та забезпечить відтворення відновлювальних ресурсів лісу.

4. Опис механізму, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження лімітів на використання лісових ресурсів при заготівлі другорядних лісових матеріалів.

Запропонований проект розпорядження ОДА, як форма державного регулювання, повністю відповідає вирішенню існуючої проблеми, так як він в повній мірі містить всю необхідну інформацію для її подальшого використання при видачі постійними лісокористувачами спеціального дозволу (лісового квитка).

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

У разі видання розпорядження, лісогосподарські підприємства області зможуть здійснювати відповідні види спеціального використання лісових ресурсів в установленому законодавством порядку, на підставі встановлених цим розпорядженням лімітів. Зазначене розпорядження забезпечить

раціональне, невиснажливе використання лісових ресурсів, забезпечить відтворення відновлювальних властивостей лісів.

Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Харківське обласне управління лісового та мисливського господарства буде здійснювати заходи з відстеження цього регуляторного акта.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

З встановленням лімітів на спеціальне використання лісових ресурсів, суб'єкти господарської діяльності (лісогосподарські підприємства області) будуть здійснювати спеціальне використання лісових ресурсів, яке є платним.

Розмір плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів та здійснення побічних лісових користувань встановлено Ставками збору за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області, які затвердженні рішенням обласної ради від 01 березня 2012 року № 367-VI (XI сесія VI скликання).

Приблизний перелік вигод та втрат, які можуть виникнути при запровадженні регуляторного акта:

Сфера впливу (інтереси громадян, суб'єктів господарювання та держави)	Вигоди	Витрати
1	2	3
Органи державної влади та місцевого самоврядування	Забезпечить раціональне та невиснажливе використання лісових ресурсів. Місцеві бюджети отримують від впровадження нормативної плати додатково за заготівлю другорядних лісових матеріалів близько 25,4 тис. грн.	Витрати на прийняття даного регуляторного акта немає
Суб'єкти господарювання	Набудуть можливість отримати спеціальні дозволи (лісові квитки)	Справляння плати за спеціальне використання лісових ресурсів

1	2	3
Держава	Буде забезпечено дотримання вимог Лісового кодексу та нормативно-правових актів в частині заготівлі держлісгоспами зазначених другорядних лісових матеріалів	Витрат на прийняття даного регуляторного акта немає
Населення	Набудуть можливість придбати новорічні ялинки та новорічні святкові букети на законних підставах	Витрат на прийняття даного регуляторного акта немає

Після затвердження відповідного проекту розпорядження обласної державної адміністрації будуть створені умови, при яких суб'єкти господарської будуть мати можливість на лісовій ділянці заготівлю відповідних другорядних лісових матеріалів.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Відповідно до пункту 9 Порядку видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 року № 761, лісовий квиток видається щороку на підставі лімітів використання лісових ресурсів під час заготівлі другорядних лісових матеріалів. Отже термін дії даного розпорядження обмежений роком, на який встановлюється ліміт, тобто до 31 грудня 2015 року.

8. Показники результативності регуляторного акта

Проект розпорядження забезпечить достатній баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Суб'єкти господарювання (лісогосподарські підприємства області) отримають змогу забезпечити дотримання вимог чинного законодавства щодо проведення робіт з організації промислової заготівлі зазначених другорядних лісових матеріалів в межах зазначених лімітів.

Показниками результативності регуляторного акту є:

- розмір надходжень до місцевих бюджетів і державних цільових фондів від сплати за спеціальне використання лісових ресурсів становитиме близько 25,4 тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 13;

- витрат коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з використанням вимог акта – не передбачається;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній.

Надходження до державного бюджету за заготівлю вказаних другорядних лісових матеріалів законодавством не передбачено.

Розмір плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів та здійснення побічних лісових користувань встановлено Ставками збору за заготівлю другорядних лісових матеріалів, які затверджені рішенням Харківської обласної ради від 01.03.2012 № 367-VI (XI сесія VI скликання).

Реалізація розпорядження Харківської обласної державної адміністрації створить умови, при яких:

- громадяни, фізичні та юридичні особи отримають можливість законно придбати заготовлені у встановленому державою порядку ялинки новорічні та гілки для новорічних святкових букетів у необхідній кількості.

Впровадження проекту розпорядження надасть можливість забезпечити раціональне невиснажливе використання лісових ресурсів та відтворення відновлювальних властивостей лісів, а також можливість додаткового надходження до місцевих бюджетів коштів у розмірі до 25,4 тис. грн.

Суб'єкти господарювання (лісогосподарські підприємства області) в межах затверджених лімітів отримають змогу проводити заготівлю другорядних лісових матеріалів в установленому законодавством порядку.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності регуляторного акта або більшості його положень у IV кварталі 2015 року. Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити в кінці грудня 2015 року.

Начальник управління

Б.Г. Білоус