

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Харківської обласної ради
«Про затвердження Порядку використання коштів обласного бюджету,
передбачених на реалізацію Програми стимулювання об'єднань
співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних
кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних
технологій на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради
від 29 жовтня 2015 року № 1333-VI»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Проведені дослідження доводять, що майже 40 відсотків вироблених енергоресурсів спрямовується на створення комфортних умов життя людини – забезпечення опаленням, гарячою водою та електроенергією.

Впровадження енергозберігаючих заходів у багатоквартирному житловому фонді, на теперішній час, має найвищий потенціал зменшення споживання теплової енергії, а отже і газу. Така направленість цілком відповідає пріоритету державної політики стосовно досягнення енергетичної незалежності.

За Державною цільовою економічною програмою енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2015 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243, відшкодовується 40% суми кредиту, залученого об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку, житлово-будівельним кооперативом на впровадження енергоефективних заходів (придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів). Зважаючи на доволі значні (до 25% річних) відсоткові ставки по кредитах банківських установ, і той факт, що за п'ять місяців реалізації відповідного напрямку вказаної Державної програми лише 5 ОСББ та ЖБК в області скористались можливістю отримання кредитів, необхідно знайти додаткові стимули для залучення ОСББ і ЖБК до процесу кредитування. Таким стимулом може стати запровадження механізму додаткового відшкодування з обласного бюджету частини суми банківського кредиту на впровадження енергоефективних заходів у розмірі 20%.

Рішенням XXXVIII сесії VI скликання Харківської обласної ради від 29 жовтня 2015 року № 1333-VI було затверджено Програму стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016 – 2020 роки (далі – Програма).

Прийняття проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Порядку використання коштів обласного бюджету, передбачених на реалізацію Програми стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016 – 2020 роки» надасть змогу розпочати реалізацію Програми, що у свою чергу дозволить співвласникам будинку, в умовах складної фінансово-економічної ситуації, підвищити енергоефективність будинку та, у підсумку, зменшити грошові витрати на сплату житлово-комунальних послуг.

2. Цілі державного регулювання.

Стимулювання ОСББ/ЖБК Харківської області до впровадження енергоефективних технологій шляхом встановлення певного механізму взаємодії між головним розпорядником бюджетних коштів, уповноваженими банківськими установами, об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельними кооперативами області.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу.

Альтернативою запропонованому способу розв'язання вищевикладеної проблеми є можливість участі ОСББ у обласному конкурсі міні-проектів розвитку територіальних громад, який проводиться Харківською обласною радою з 2012 року.

Враховуючи те, що енергоефективні міні-проекти ОСББ для участі у вказаному конкурсі проходять обов'язковий конкурсний відбір разом із міні-проектами інших учасників (громадські організації, органи самоорганізації населення, тощо) іншої цільової спрямованості, та те що, за умовами конкурсу максимальна сума міні-проекту обмежена розміром в 250 тис.грн. і необхідне обов'язкове співфінансування – внесок ОСББ у розмірі не менше 5 % від вартості міні-проекту, умови участі для ОСББ та ЖБК у Програмі стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016 – 2020 роки, що пропонується затвердити даним проектом рішення, є більш прийнятними (можливість отримання банківського кредиту без першого внеску, обмежується лише граничний рівень відшкодування з обласного бюджету – 20% суми кредиту на здійснення енергоефективних заходів, але не більш як 2000 гривень в розрахунку на одну квартиру багатоквартирного будинку, тощо).

Другою альтернативою є фінансування ремонтних робіт в будинках ОСББ в рамках реалізації місцевих програм підтримки діяльності ОСББ.

Враховуючи те, що зазначені місцеві програми діють в незначній кількості населених пунктів області та розповсюджуються тільки на будинки ОСББ, Програма стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016 – 2020 роки, що пропонується затвердити даним проектом рішення, охоплює більшу частину багатоквартирного житлового фонду області (будинки ОСББ та ЖБК усіх населених пунктів області).

4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідні заходи.

Прийняття проекту рішення дозволить запровадити механізм стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження

енергоефективних технологій шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

Даним механізмом передбачено, що головний розпорядник бюджетних коштів налагоджує співробітництво з уповноваженими банківськими установами, проводить інформаційно-роз'яснювальну роботу з представниками ОСББ/ЖБК щодо участі у програмі шляхом проведення тематичних нарад, «круглих столів», висвітлення відповідної інформації на офіційних сайтах місцевих органів влади, через місцеві засоби масової інформації тощо.

Потенційний позичальник (ОСББ/ЖБК) звертається до обраної уповноваженої банківської установи з питання отримання цільового кредиту. Уповноважений банк приймає рішення щодо можливості надання позичальнику кредиту та його розміру. Кредит надається позичальнику на умовах, визначених кредитним договором.

Уповноважені банки щомісячно надають головному розпоряднику бюджетних коштів Зведений реєстр позичальників, які отримали право на відшкодування частини суми кредиту. На підставі Зведеного реєстру позичальників головний розпорядник бюджетних коштів здійснює перерахування коштів обласного бюджету на рахунок уповноваженого банку, який протягом трьох робочих днів перераховує кошти на відкриті розрахункові рахунки позичальників, інформація про яких була включена до Зведеного реєстру.

Відшкодування позичальнику частини суми кредиту проводиться одноразово у розмірі 20% суми кредиту на здійснення енергоефективних технологій, але не більш як 2000 гривень в розрахунку на одну квартиру багатоквартирного будинку за одним кредитним договором.

Перерахування коштів в якості відшкодування частини суми кредиту здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів у межах коштів, передбачених в обласному бюджеті на відповідний рік, та в межах помісячного плану асигнувань.

Позичальник може отримати таке відшкодування лише один раз протягом одного бюджетного періоду.

Кошти обласного бюджету спрямовуються на здійснення заходів, спрямованих на формування в суспільстві свідомого ставлення до необхідності підвищення енергоефективності, розвитку та використання відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

За умови стабільності банківської системи і підвищення ступеню довіри до неї громадян, продовження у часі дії Державної цільової економічної програми енергоефективності та своєчасного здійснення передбачених компенсаційних виплат, прийняття проекту рішення надасть можливість об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельним кооперативам області отримати сумарно 60% компенсації по залученому кредиту на придбання енергоефективних обладнання та матеріалів.

Складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюються в установленому законодавством порядку.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акту.

Прийняття проекту рішення дозволить створити систему довгострокового пільгового кредитування ОСББ/ЖБК щодо впровадження технологій енергозбереження і термомодернізації багатоквартирних будинків, зменшити фінансове навантаження на співвласників в будинках ОСББ/ЖБК в ході впровадження цих технологій, отримати зниження видатків на сплату спожитих житлово-комунальних послуг завдяки енергозбереженню, обліку і керуванню споживанням.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії акта.

Проектом рішення Харківської обласної ради пропонується затвердити Програму стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016 – 2020 роки. Кінцевий термін дії встановлено у відповідності з терміном дії Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015, одним з першочергових завдань якої є реалізація програми енергонезалежності країни, тобто забезпечення енергетичної безпеки і перехід до енергоефективного та енергоощадного використання та споживання енергоресурсів із впровадженням інноваційних технологій.

Також, 2020 рік визначено й кінцевим терміном дії Стратегії розвитку Харківської області на період до 2020 року, затвердженої рішенням Харківської обласної ради від 05 березня 2015 року № 1151-VI, одним із головних завдань якої визначено забезпечення енергобезпеки регіону за рахунок підвищення енергоресурсоефективності економіки.

8. Показники результативності акта.

Участь у «Програмі стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів Харківської області до впровадження енергоефективних технологій на 2016-2020 роки» може взяти будь-яке з ОСББ/ЖБК області, яких станом на 01.11.2015 налічується 818 ОСББ та 541 ЖБК.

Прогнозні обсяги фінансування вказаної Програми передбачаються у наступних розмірах: на 2016 – 1100 тис.грн., 2017 – 1200 тис.грн., 2018 – 1300 тис.грн., 2019 – 1400 тис.грн., 2020 – 1500 тис.грн. Загальна сума на період 2016 – 2020 років – 6500 тис.грн. (збільшення обсягів фінансування прогнозується за рахунок популяризації Програми).

Спрогнозувати кількість ОСББ/ЖБК, що можуть отримати з обласного бюджету відшкодування частини суму кредиту на придбання енергоефективного обладнання та матеріалів, не вбачається можливим, оскільки суми кредитів можуть значно різнитися в залежності від вартості вказаного обладнання та матеріалів (чи то встановлення індивідуального теплового пункту, чи то придбання матеріалів для утеплення фасаду) та

технічних характеристик житлових будинків (кількість поверхів, під'їздів, матеріали огорожувальних конструкцій, покрівлі, тощо).

Проект рішення оприлюднюється у спосіб, передбачений Законом України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Відстеження результативності проекту рішення буде здійснюватися головним розпорядником бюджетних коштів на підставі даних зведених реєстрів позичальників, які мають право на отримання відшкодування частини суму кредиту на придбання енергоефективного обладнання та матеріалів, та відповідної фінансової звітності головного розпорядника бюджетних коштів.

Строк проведення базового відстеження результативності проекту рішення – до дня набрання чинності рішення.

Строк проведення повторного відстеження результативності проекту рішення – через рік з дня набрання чинності рішення обласної ради.

Аналіз регуляторного впливу був підготовлений Департаментом житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури Харківської обласної державної адміністрації.

**Директор Департаменту житлово-
комунального господарства та
розвитку інфраструктури Харківської
обласної державної адміністрації**

С.В. Магдисюк