

**ЧЕРГОВІ ВИБОРИ ДЕПУТАТІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ**

**25 жовтня 2015 року**

**ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ**

61022, м. Харків, пл. Свободи, 5

**ПОСТАНОВА**

**17 год. 50 хв.**

**№ 103**

**13 жовтня 2015 року**

**Про вирішення питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу**

До Харківської обласної виборчої комісії 1 жовтня 2015 року о 1 год. 40 хв. були подані документи Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати місцевої організації партії на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Розглянувши зазначені матеріали, Харківська обласна виборча комісія встановила порушення вимог статей 35-38 Закону України «Про місцеві вибори» та прийняла постанову «Про вирішення питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу» від 8 жовтня 2015 року № 91.

Постановою Центральної виборчої комісії «Про дострокове припинення повноважень усього складу Харківської обласної виборчої комісії» від 9 жовтня 2015 року № 411 було скасовано вищезазначену постанову Харківської обласної виборчої комісії від 8 жовтня 2015 року № 91 та зобов'язано Харківську обласну виборчу комісію після сформування її нового складу до 13 жовтня 2015 року включно вирішити питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу відповідно до вимог Закону України «Про місцеві вибори».

На виконання постанови Центральної виборчої комісії від 9 жовтня 2015 року Харківська обласна виборча комісія після сформування її нового складу включила до порядку денного та розглянула питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному

виборчому округу, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, та представника цієї місцевої організації Політичної партії у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу відповідно до вимог Закону України «Про місцеві вибори».

Харківська обласна виборча комісія повинна діяти лише на підставах, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Розглянувши подані документи, Харківська обласна виборча комісія встановила наступне.

Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не були подані всі документи, подання яких є обов'язковим для реєстрації кандидатів у депутати до Харківської обласної ради.

Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не подано документу про внесення грошової застави, який визначено п. 10 ч. 1 ст. 38 Закону України «Про місцеві вибори» як обов'язковий.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеві вибори», грошова застава вноситься місцевою організацією партії, яка висунула виборчий список кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому округу, кандидата на посаду міського голови, або організацією відповідної політичної партії вищого рівня, а також особою, яка висувається кандидатом на посаду міського голови шляхом самовисування, після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії у розмірі, що є пропорційним до кількості виборців відповідних області, району, міста, району в місті та визначається для виборчого списку кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласної, районної міської, районної в місті ради, висунутого у багатомандатному виборчому округу, - з розрахунку 4 розміри мінімальної заробітної плати на кожні 100 тисяч виборців відповідного багатомандатного виборчого округу.

Частиною п'ятою статті 44 Закону України «Про місцеві вибори» передбачено, що порядок внесення, повернення та перерахування грошової застави встановлюється Центральною виборчою комісією разом із Міністерством фінансів України не пізніше як за 60 днів до дня голосування.

Постановою Центральної виборчої комісії від 10 серпня 2015 року № 171 затверджено Порядок внесення, повернення та перерахування грошової застави на місцевих виборах, та встановлено, що грошова застава вноситься після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеві вибори», пункту 2 зазначеного Порядку, грошова застава на спеціальний рахунок територіальної виборчої комісії повинна бути внесена безпосередньо місцевою організацією партії, тобто на спеціальний рахунок Харківської

обласної виборчої комісії грошова застава мала бути внесена Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області подано квитанцію № 6657252 від 30 вересня 2015 року. Вказана квитанція містить відомості про те, що грошова застава на спеціальний рахунок Харківської обласної виборчої комісії внесена не місцевою організацією партії, а фізичною особою – Мартіним Артуром Мартіковичем.

У вказаній квитанції зазначено платником Мартіна Артура Мартіковича, вказано його реєстраційний номер облікової картки платника податків, а саме: у графі «Платник» зазначено прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи - «Мартін Артур Мартікович», в графі «Код платника» - реєстраційний номер облікової картки фізичної особи - платника податків – «3090519052». У графі «Призначення платежу» міститься запис «Грошова застава за Регіональну організацію Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартін А.М. ПІН 3090519052».

Вказане підтверджує, що грошова застава на спеціальний рахунок Харківської обласної виборчої комісії внесена фізичною особою – Мартіним Артуром Мартіковичем, а не місцевою організацією партії Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Таким чином, квитанція № 6657252 від 30 вересня 2015 року не є документом про внесення Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області грошової застави у розумінні пункту 10 частини першої статті 38 та статті 44 Закону України «Про місцеві вибори».

Статтею 46 Закону України «Про місцеві вибори» встановлено, що територіальна виборча комісія відмовляє у реєстрації кандидата в депутати у разі відсутності передбачених цим Законом документів для реєстрації кандидата.

Таким чином, документ про внесення грошової застави, визначений пунктом 10 частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори» як обов'язковий, Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не надано, що є підставою для відмови у реєстрації.

До аналогічних висновків щодо неможливості внесення грошової застави фізичною особою замість партії, наявності підстав для відмови у реєстрації кандидата при відсутності або неналежному оформленні документів, що мають бути подані обов'язково відповідно до Закону, прийшла і Центральна виборча комісія у постанові від 13 листопада 2009 року № 331.

Харківською обласною виборчою комісією встановлено невідповідність відомостей щодо реєстрації Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Частиною другою статті 41 Закону України «Про місцеві вибори» передбачено, що подання документів до територіальної виборчої комісії для реєстрації кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі закінчується за 24 дні до дня голосування.

Відповідно до даних Календарного плану основних організаційних заходів з підготовки та проведення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії № 154 від 10 серпня 2015 року, прийняття рішення про реєстрацію кандидатів у депутати мало відбутися до 1 жовтня 2015 року включно.

Окрім того, до Харківської обласної виборчої комісії подано свідоцтво про реєстрацію Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області № 216-пп, видане 30 вересня 2015 року. При цьому, згідно Відомостей щодо зареєстрованих у встановленому законом порядку обласних організацій політичних партій на території Харківської області, наданих Головним територіальним управлінням юстиції у Харківській області, реєстрація Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області відсутня. Для з'ясування наявності в Єдиному реєстрі громадських формувань відомостей щодо реєстрації Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Харківська обласна виборча комісія 1 жовтня 2015 року звернулася із запитом № 558, на який отримала відповідь за вх. № 512 від 1 жовтня 2015 року (вих. № 46500/08.02-23 від 01.10.2015) за підписом в.о. начальника Головного територіального управління юстиції у Харківській області Барановської Т.М. про те, що станом на 24 год. 00 хв. 30 вересня 2015 року в Єдиному реєстрі громадських формувань та Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформація щодо Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області відсутня.

Частиною третьою статті 35 Закону України «Про місцеві вибори» встановлено, що місцева організація партії може висувати кандидатів на місцевих виборах за умови, що відповідна місцева організація партії зареєстрована у встановленому законом порядку, з урахуванням обмежень частини другої статті 12 цього Закону.

Таким чином, Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області допущено порушення порядку висування кандидатів від місцевої організації партії.

Документи подані Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області 1 жовтня 2015 року о 1 год. 40 хв., що підтверджується Довідкою № 15 від 1 жовтня 2015 року.

Встановлений чинним виборчим законодавством порядок організації підготовки та проведення виборів передбачає своєчасність здійснення передбаченим законодавством процедур. Чинним виборчим законодавством встановлено строк для проведення реєстрації кандидатів у депутати, що не підлягає поновленню. Відтак, враховуючи, що етап процесу висування та реєстрації кандидатів у депутати вже завершився, проведення реєстрації виборчого списку кандидатів у депутати від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області поза межами даного строку суперечить чинному законодавству та призводить до порушення прав усіх місцевих організацій політичних партій, кандидати в

депутати від яких вже зареєстровані Харківською обласною виборчою комісією.

Таким чином, прийняття рішення про реєстрацію кандидатів у депутати Харківської обласної ради за результатами повторного розгляду документів Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області матиме наслідком необхідність здійснення проведення повторного жеребкування та внесення змін до текстів виборчих бюлетенів, що призведе до порушення прав усіх місцевих організацій політичних партій, кандидати від яких зареєстровані у Харківській обласній виборчій комісії, та поставить під загрозу зриву та порушення встановлених законом строків організації та проведення виборів депутатів до Харківської обласної ради.

Крім того, Харківська обласна виборча комісія звертає увагу, що у зв'язку із закінченням законодавчо визначених строків для прийняття рішення щодо реєстрації кандидатів у депутати, прийняття 13 жовтня 2015 року постанови про реєстрацію кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, суперечило б чинному законодавству.

До висновків щодо наявності граничних строків у виборчому процесі прийшла і Центральна виборча комісія у своїх постановах від 10 листопада 2014 року № 2148 «Про виконання судового рішення» та від 1 листопада 2014 року № 2112 «Про виконання судового рішення» з посиланням на рішення Верховного Суду України від 15 листопада 2005 року.

Згідно пункту 2 Роз'яснення Центральної виборчої комісії щодо застосування деяких положень Закону України «Про місцеві вибори» під час реєстрації кандидатів у депутати, затвердженого постановою № 362 від 23 вересня 2015 року визначено, що порядок висування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад (далі – кандидати у депутати) регламентовано розділом VI Закону. Місцева організація партії може висунути особу, яка є членом цієї партії, або безпартійного громадянина. При цьому висування кандидатів у депутати відбувається на підставі Закону, статуту політичної партії за рішенням вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних чергових та/або позачергових, перших виборах, прийнятого після початку виборчого процесу відповідних чергових та/або позачергових, перших виборів.

Таким чином, порушення порядку висування кандидатів у депутати та відсутність передбачених Законом України «Про місцеві вибори» документів для реєстрації кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, є підставою для відмови цій місцевій організації партії у реєстрації кандидатів у депутати.

Також необхідно зважати, що на теперішній час триває розгляд справи № 820/10532/15 в апеляційній інстанції за позовною заявою Шостенко С.О. до Харківської обласної виборчої комісії щодо визнання протиправною та скасування постанови Харківської обласної виборчої комісії від 10 жовтня 2015 року № 91, у зв'язку із чим оригінали деяких документів, які надавалися

заявником, були витребувані судом та не повернуті на час розгляду питання щодо реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради в багатомандатному виборчому окрузі, включених до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про місцеві вибори» встановлено, що у разі, якщо жоден із кандидатів у депутати, висунутих місцевою організацією партії у багатомандатному виборчому окрузі, не зареєстрований територіальною виборчою комісією в установленій цим Законом строк, місцева організація втрачає статус суб'єкта виборчого процесу по виборах до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради.

Згідно з частиною п'ятою статті 61 Закону України «Про місцеві вибори» у разі відмови у реєстрації кандидатів у депутати, включених до виборчого списку від місцевої організації партії, або втрати місцевою організацією партії статусу суб'єкта виборчого процесу з інших підстав повноваження представника місцевої організації партії в територіальній виборчій комісії вважаються припиненими з моменту настання зазначених обставин.

З огляду на викладене, відповідно до статей 35, 36, 37, 38, 41, 44, 46, 61 Закону України «Про місцеві вибори», Харківська обласна виборча комісія **постановила:**

1. Відмовити у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

2. Вважати припиненими повноваження представника Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіна Артура Мартіковича у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

3. Копію цієї постанови видати уповноваженому представнику Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіну Артуру Мартіковичу.

**Голова Харківської обласної  
виборчої комісії**

**О. Григорець**