

ЧЕРГОВІ ВИБОРИ ДЕПУТАТІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

25 жовтня 2015 року

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ВИБОРЧА КОМІСІЯ

61022, м. Харків, пл. Свободи, 5

ПОСТАНОВА

18 год. 33 хв.

№ 77

1 жовтня 2015 року

Про відмову у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року

До Харківської обласної виборчої комісії 01 жовтня 2015 року о 1 год. 40 хв. надійшли документи **Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області** для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати місцевої організації партії на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

Розглянувши зазначені матеріали, Харківська обласна виборча комісія встановила, що документи подані до комісії з порушенням граничного строку, визначеного частиною другою статті 41 Закону України «Про місцеві вибори».

Подані документи не відповідають вимогам статей 35-38 Закону України «Про місцеві вибори» з наступних причин.

1. Відповідно до частини третьої статті 35 Закону України «Про місцеві вибори» місцева організація партії може висувати кандидатів на місцевих виборах за умови, що відповідна місцева організація партії зареєстрована в установленому законом порядку, з урахуванням обмежень частини другої статті 12 цього Закону.

Згідно з частиною першою статті 11 Закону України «Про політичні партії в Україні» реєстрацію політичних партій здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань. Відповідно до частини сьомої статті 11 Закону України «Про політичні партії в Україні» реєстрація обласних, міських і районних організацій або інших структурних утворень, передбачених статутом партії, здійснюється відповідним центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань, на місцевому рівні, якщо інший порядок не передбачений законом, лише після реєстрації політичної партії центральним

органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань. Після реєстрації обласних, міських та районних організацій політичних партій вони можуть набувати статусу юридичної особи, якщо це передбачено статутом партії.

Відповідно до частини шостої статті 37 Закону України «Про місцеві вибори» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, не пізніше як за 60 днів до дня голосування передає на паперових носіях та в електронному вигляді до Центральної виборчої комісії та не пізніше як за 35 днів до дня голосування до відповідних територіальних виборчих комісій відомості щодо зареєстрованих партій та їх місцевих організацій із зазначенням керівників таких партій та їх місцевих організацій, а у разі змін керівників таких партій та їх місцевих організацій - невідкладно інформує Центральну виборчу комісію та відповідні територіальні виборчі комісії.

25 вересня 2015 року Харківською обласною виборчою комісією отримано від Головного територіального управління юстиції у Харківській області лист від 25.09.2015 вих. № 43857/08.02-25 з інформацією (переліком) щодо зареєстрованих структурних утворень політичних партій та їх місцевих організацій із зазначенням керівників таких партій та їх місцезнаходження станом на 25.09.2015 (далі - Перелік).

У зв'язку з відсутністю відомостей про Регіональну організацію політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області в Переліку, наданому до Харківської обласної виборчої комісії, останньою було надіслано запит до Головного територіального управління юстиції у Харківській області з проханням надати уточнюючу інформацію про те, чи міститься станом на 24 год. 00 хв. 30 вересня 2015 року в Єдиному реєстрі громадських формувань та Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформація про Регіональну організацію політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області.

Згідно з інформацією, наданою Головним територіальним управлінням юстиції у Харківській області, в листі від 01.10.2015 № 46500/08.02-23 станом на 24 год. 00 хв. 30 вересня 2015 року в Єдиному реєстрі громадських формувань та Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформація щодо Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області відсутня.

Відповідно до пункту 1.1. Положення про Єдиний реєстр громадських формувань, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 19 грудня 2008 року №2226/5, Єдиний реєстр громадських формувань - це електронна база даних, яка містить відомості про легалізацію (реєстрацію).

Згідно з пунктом 2.1. цього Положення відомості про легалізацію (реєстрацію) в установленому законодавством порядку громадських формувань підлягають обов'язковому внесенню до Єдиного реєстру.

Порядок внесення відомостей в Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та правовий статус наявної в цьому реєстрі інформації врегульовано Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців» (далі – Закон про реєстрацію).

Зокрема, відповідно до частини першої статті 1 Закону про реєстрацію Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців (далі - Єдиний державний реєстр) - автоматизована система збирання, накопичення, захисту, обліку та надання інформації про юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Відповідно до статті 16 Закону про реєстрацію Єдиний державний реєстр створюється з метою забезпечення державних органів, а також учасників цивільного обороту достовірною інформацією про юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців з Єдиного державного реєстру.

Відповідно до частин першої та третьої статті 18 Закону про реєстрацію якщо відомості, які підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, були внесені до нього, то такі відомості вважаються достовірними і можуть бути використані в спорі з третьою особою, доки до них не внесено відповідних змін. Якщо відомості, які підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, не були до нього внесені, вони не можуть бути використані в спорі з третьою особою, крім випадків, коли третя особа знала або могла знати ці відомості.

Таким чином, з вищенаведеного вбачається, що наявна в Єдиному реєстрі громадських формувань та Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформація є офіційною та достовірною. Відтак, повідомлені Головним територіальним управлінням юстиції у Харківській області відомості щодо відсутності в зазначених державних реєстрах даних про Регіональну організацію Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області станом на 24 год. 00 хв. 30 вересня 2015 року свідчать про те, що дана місцева організація не зареєстрована у встановленому законом порядку, що є порушенням частини 3 статті 35 Закону України «Про місцеві вибори».

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 46 Закону України «Про місцеві вибори» територіальна виборча комісія відмовляє в реєстрації кандидата в депутати, кандидата на посаду сільського, селищного, міського голови, старости в разі порушення встановленого цим Законом порядку висунання кандидата, в тому числі перевищення встановленої частинами третьою - сьомою статті 36 цього Закону кількості кандидатів у депутати, які можуть бути висунуті у відповідному виборчому окрузі або закріплені за ним.

Враховуючи, що Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області був порушений порядок висунання кандидатів у депутати Харківської обласної ради (висунання здійснене неповноважним суб'єктом) виборчий список від цієї місцевої організації політичної партії не може бути зареєстрований.

2. Відповідно до пунктів 1, 5 частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори», заява про реєстрацію кандидатів у депутати, виборчий список кандидатів у депутати мають бути підписані керівником місцевої організації партії.

Вказані документи, подані від Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, підписані ліквідатором

Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартінім А.М. та головою Регіональної організації політичної партії «опозиційний блок» в Харківській області Добкіним М.М., що не відповідає вимогам, встановленим пунктами 1, 5 частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори».

3. Відповідно до пункту 4 частини першої статті 38 зазначеного Закону, територіальна виборча комісія реєструє кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі по виборах депутатів обласної ради, включених до списку кандидатів у депутати місцевої організації партії, за умови отримання рішення зборів (конференції) місцевої організації партії про висунення кандидатів у депутати від цієї місцевої організації партії, яке повинне бути підписане керівником місцевої організації партії та засвідчене печаткою місцевої організації партії або відповідної організації партії вищого рівня, а також погоджене центральним керівним органом партії, що засвідчується підписом керівника та печаткою цієї партії.

При цьому, збори (конференція) місцевої організації партії про висунення кандидатів у депутати від цієї місцевої організації партії Регіональною організацією політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не проводилася.

Частиною п'ятою статті 37 Закону України «Про місцеві вибори» передбачено, що про дату, час і місце проведення зборів (конференції) з метою висунення кандидатів місцева організація партії повідомляє у письмовій формі відповідну територіальну виборчу комісію не пізніше як за день до дня проведення зборів (конференції). На таких зборах (конференції) мають право бути присутніми члени відповідної територіальної виборчої комісії.

Повідомлення про проведення зборів (конференції) Регіональною організацією політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не подавалося.

28 вересня 2015 року до Харківської обласної виборчої комісії було подано повідомлення від Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області, в якому було вказано, що нова назва цієї організації – Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області. Дане повідомлення було підписано головою Добкіним М.М. На вказаному повідомленні стояла печатка Регіональної організації Політичної партії «Закон і Порядок» в Харківській області.

28 вересня 2015 року було повідомлено представника Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області Мартіна Артура Мартіковича, що надане ним повідомлення від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не є повідомленням про проведення зборів (конференції) з метою висунення кандидатів у депутати Харківської обласної ради у розумінні статті 37 Закону України «Про місцеві вибори» у зв'язку із тим, що відповідно до Відомостей щодо зареєстрованих у встановленому законом порядку обласних організацій політичних партій на території Харківської області, наданих Головним територіальним управлінням юстиції у Харківській області станом на 28

вересня 2015 року, керівником Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області зазначено ліквідатора Мартіна Артура Мартіковича, Регіональна організація Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області у вказаних Відомостях відсутня.

29 вересня 2015 року ліквідатором Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області Мартіним Артуром Мартіковичем від Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» і Харківській області подано повідомлення про направлення представника Харківської обласної виборчої комісії для присутності під час проведення засідання Зборів організації 30 вересня 2015 року о 8 год. 00 хв. за адресою м. Харків вул. Скрипника, 4 з метою висування кандидатів в багатомандатному виборчому окрузі з виборів депутатів Харківської обласної ради, які відбудуться 25 жовтня 2015 року.

30 вересня 2015 року представник Харківської обласної виборчої комісії Нурмагомедов Вадим Саїдович прибув на 8 год. 00 хв. на вул. Скрипника, 4 у м. Харкові, однак не був допущений у приміщення, де мали відбуватися Збори Регіональної організації Політичної партії «Закон і порядок» в Харківській області.

Відповідно до пункту 3 Роз'яснення щодо застосування деяких положень Закону України «Про місцеві вибори» під час реєстрації кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови та старости села, селища, висунутих місцевими організаціями політичних партій на чергових, позачергових та перших місцевих виборах, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії № 362 від 23 вересня 2015 року, вичерпний перелік підстав для відмови в реєстрації кандидатів у депутати встановлено частиною першою статті 46 Закону. Територіальна виборча комісія відмовляє в реєстрації кандидата в разі порушення встановленого Законом порядку висування кандидата.

Пунктом 2 вказаного Роз'яснення визначено, що порядок висування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад (далі – кандидати у депутати) регламентовано розділом VI Закону. При цьому висування кандидатів у депутати відбувається на підставі Закону, статуту політичної партії за рішенням вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних чергових та/або позачергових, перших виборах, прийнятого після початку виборчого процесу відповідних чергових та/або позачергових, перших виборів.

Таким чином, порушення порядку проведення зборів (конференції) місцевої організації політичної партії є порушенням порядку висування кандидатів у депутати, та, відповідно підставою для відмови у реєстрації кандидатів, включених до виборчого списку кандидатів у депутати від місцевої організації партії за пунктом 1 частини першої статті 46 Закону України «Про місцеві вибори».

4. Серед документів, що подані для реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, що включені до виборчого списку Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області, подано квитанцію № 6657252 від 30 вересня 2015 року.

В квитанції платником вказано Мартіна Артура Мартіковича.

Відповідно до частини першої статті 44 Закону України «Про місцеві вибори» грошова застава вноситься місцевою організацією партії, яка висунула виборчий список кандидатів у депутати в багатомандатному виборчому окрузі після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії у розмірі, що є пропорційним до кількості виборців області.

За змістом частини першої статті 44 Закону та пунктів 2, 3 Порядку внесення, повернення та перерахування грошової застави на місцевих виборах, затвердженого Постановою Центральної виборчої комісії від 10 серпня 2015 року № 171 та наказом Міністерства фінансів України № 710 від 14 серпня 2015 року, грошова застава вноситься після початку виборчого процесу та до подання документів територіальній виборчій комісії для реєстрації кандидатів виключно у безготівковому порядку на спеціальний рахунок відповідної територіальної виборчої комісії.

Згідно статті 1088 Цивільного Кодексу України при здійсненні безготівкових розрахунків допускаються розрахунки із застосуванням платіжних доручень, акредитивів, розрахункових чеків (чеків), розрахунки за інкасо, а також інші розрахунки, передбачені законом, банківськими правилами та звичаями ділового обороту.

Відповідно до статті 51 Закону України «Про банки і банківську діяльність» безготівкові розрахунки проводяться на підставі розрахункових документів на паперових носіях, або в електронному вигляді.

Банки в Україні можуть використовувати як платіжні інструменти платіжні доручення, платіжні вимоги-доручення, векселі, чеки, банківські платіжні картки та інші дебетові і кредитові платіжні інструменти, що застосовуються у міжнародній банківській практиці.

Отже, ознакою безготівкових розрахунків є їх здійснення через банки та небанківські фінансові установи, в яких відкрито відповідні рахунки, якщо інше не впливає із закону та не обумовлено видом безготівкових розрахунків.

Таким чином, квитанція № 6657252 від 30 вересня 2015 року не є документом про внесення грошової застави у безготівковому вигляді у розумінні пункту 10 частини першої статті 44 Закону.

Документів про сплату грошової застави Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не надано.

Відповідно до пункту 2 Роз'яснення щодо застосування деяких положень Закону України «Про місцеві вибори» під час реєстрації кандидатів у депутати, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії № 362 від 23 вересня 2015 року визначено, що порядок висунування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатів у депутати обласних, районних, міських, районних у містах, сільських,

селищних рад (далі – кандидати у депутати) регламентовано розділом VI Закону. Грошова застава є обов'язковою умовою висування та реєстрацій кандидатів у депутати.

Несплата грошової застави Регіональною організацією Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області є порушенням порядку висування кандидатів у депутати, та, відповідно, підставою для відмови у реєстрації кандидатів, включених до виборчого списку кандидатів у депутати від місцевої організації партії відповідно до пункту 1 частини першої статті 46 Закону України «Про місцеві вибори». Відсутність документу про внесення грошової застави відповідно до пункту 2 частини першої статті 46 Закону є самостійною підставою для відмови у реєстрації кандидатів у депутати.

5. Відповідно до пункту 3 частини першої статті 38 Закону «Про місцеві вибори» місцева організація партії для реєстрації кандидатів у депутати повинна подати копію рішення вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних місцевих виборах, засвідчену підписом керівника та печаткою партії.

Разом з тим, в порушення зазначених вимог до комісії з переліком документів було надано копію Рішення VII З'їзду Політичної партії «Опозиційний блок» про участь місцевих організацій політичної партії «Опозиційний блок» у місцевих виборах, що відбудуться 25 жовтня 2015 року від 16 вересня 2015 року, тоді як відповідно до Відомостей щодо зареєстрованих у встановленому законом порядку обласних організацій політичних партій на території Харківської області, наданих Головним територіальним управлінням юстиції у Харківській області, станом на 30 вересня 2015 року, місцевого осередку політичної партії «Опозиційний блок» не значиться серед зареєстрованих обласних організацій політичних партій на території Харківської області.

Зазначене дає підстави стверджувати, що вищим керівним органом Політичної партії «Опозиційний блок» рішення про участь у місцевих виборах Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області не приймалось.

Таким чином, документ, визначений пунктом 3 частини 1 статті 38 Закону як обов'язковий, до комісії від місцевої організації партії поданий не був, що відповідно до пункту 2 частини 1 статті 46 Закону є самостійною підставою для відмови в реєстрації кандидата у депутати.

6. Відповідно до частини п'ятої статті 61 Закону України «Про місцеві вибори» у разі відмови в реєстрації кандидатів у депутати, включених до виборчого списку від місцевої організації партії або втрати місцевої організації партії статусу суб'єкта виборчого процесу з інших підстав повноваження представника місцевої організації партії в територіальній виборчій комісії вважаються припиненими з моменту настання зазначених обставин.

Таким чином, підстави для реєстрації представника від Регіональної організації Політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області відсутні.

Враховуючи викладене, відповідно до статей 38, 41 Закону України «Про місцеві вибори», Харківська обласна виборча комісія **постановила**:

1. Відмовити у реєстрації кандидатів у депутати Харківської обласної ради, включених до виборчого списку кандидатів у депутати Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року згідно з додатком.

2. Відмовити у реєстрації представника Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіна Артура Мартіковича у Харківській обласній виборчій комісії з правом дорадчого голосу на виборах депутатів Харківської обласної ради 25 жовтня 2015 року.

3. Копію цієї постанови видати уповноваженому представнику Регіональної організації політичної партії «Опозиційний блок» в Харківській області Мартіну Артуру Мартіковичу.

**Голова Харківської обласної
виборчої комісії**

О. Коновал